附件2：

**项目支出绩效自评报告**

（ **2024** 年度）

项目名称：**煤炭生产激励约束补助项目**

实施单位（公章）：**吉木萨尔县应急管理局**

主管部门（公章）：**吉木萨尔县应急管理局**

项目负责人（签章）：**刘钢**

填报时间：**2025年05月12日**

**一、基本情况**

**（一）项目概况。**

**1.项目背景**  
**根据2022年8月31日自治区人民政府下发《关于印发新疆维吾尔自治区煤田灭火工作实施方案的通知》（新政办发【2022】54号）精神，吉木萨尔县境内有易发煤火风险区域1处（二工河区域初生煤田火区），要求吉木萨尔县人民政府于2023年年底完成火区治理工作。**  
**同时，治理顺序为：详细勘察、初步设计、灭火施工、竣工验收。 根据吉木萨尔县第十八届人民政府批示，由应急管理局牵头，深入研究二工河区域煤层储量、开采风险、统筹发展和安全的前提下加快推进二工河区域初生煤田火区治理项目。**  
**2.主要内容**  
**（1）项目名称：煤炭生产激励约束补助项目（以下简称“该项目”或“项目”）**  
**（2）项目主要内容：深入研究二工河区域煤层储量、开采风险、统筹发展和安全的前提下加快推进二工河区域初生煤田火区治理项目。州应急局管理下发上级一般转移支付资金139.81万元，用于详细勘察和初步设计。其中详细勘察资金96.81万元，初步设计43万元。**  
**详细勘察：因该区域无原始地质资料，煤层燃烧情况、地层情况、煤层禀赋情况。申请委托具有相关资质单位对吉木萨尔县二工河区域初生煤田火区范围内火源深度、温度。位置、周围剩余煤炭资源赋存情况、煤层储量情况进行详细勘察，计划布置四个钻孔、总钻进尺600米左右，并由受托单位出具二工河煤田火区详细勘察报告，二工河区域煤炭资源勘探与储量估算报告，煤质检验报告。待勘察结束后，根据二工河区域煤炭资源勘探与储量估算报告，确定注水注浆或剥离挖除煤层火源方式，进行火区治理。**  
**初步设计：根据勘察结果，采用注水注浆方法进行治理，初步设计主要包括前言、概况、火区、灭火方法、灭火工程量计算、辅助工程、施工组织与进度、灭火效果评价、安全设施设计、应急救援预案、环保措施、水土保持措施、投资概算与资金筹措、效益分析、项目招标。以初步设计为依据，组织灭火施工、竣工验收等工作。**  
**3.实施情况**  
**实施主体：吉木萨尔县应急管理局。**  
**实施时间：本项目实施周期为2024年1月-2024年12月。**  
**实施情况：**  
**（1）前期准备：根据《昌吉州煤田灭火工作实施方案》（昌州政办发【2024】15号）要求，我单位依次开展详细勘察和初步设计工作。前期依次报请县人民政府和县财经委员会进行项目实施和政府采购。**  
**（2）招投标情况：**  
**经县委审议通过后，详细勘察通过公开招标方式进行，委托新疆明策项目管理有限公司进行代理招投标工作，项目预算100万元。经过综合评分法评标，最终确定中煤地质集团有限公司为中标供应商，中标价格96.81万元。**  
**经县委审议通过后，初步设计最初采用公开招标方式进行，委托新疆明策项目管理有限公司进行代理招投标工作，项目预算45万元。但是两次开展招投标工作，均流拍。后续在政府采购法的适用范围内，直接选定新疆煤炭设计研究院有限责任公司为直接供应商，合同价43万元。**  
**（3）实施情况：在合同签订后，详细勘察服务项目和初步设计服务项目均有序开展，在合同约定的服务期限内，完成上述服务。**  
**（4）项目验收：根据合同内容，详细勘察服务项目出具了详细勘察报告，并验收通过，结清了全部款项；初步设计服务项目出具了初步设计报告，并验收通过，结清了全部款项。**  
**（5）投入使用：以详细勘察报告为依据，确立了以注水注浆方法进行治理，以初步设计为依据，确定了后续施工过程。后续施工及验收工作均移交至县国投公司组织实施。**  
**4.项目实施主体**  
**（1）主要职能**  
**负责应急管理工作，指导各乡镇、各部门应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责吉木萨尔县安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。**  
**组织编制应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，监督实施应急管理、安全生产等地方规范性文件和相关规程。**  
**负责安全生产类、自然灾害类应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，组织编制总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。**  
**协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进应急指挥平台对接，提请衔接驻县部队参与应急救援工作。**  
**统筹应急救援力量建设，负责消防、森林和草原火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援专业应急救援力量建设，建设和管理指挥综合性应急救援队伍。**  
**负责消防管理工作，指导消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。**  
**建立自然灾害和较大安全生产风险监测预警、会商研判和评估论证机制，指导和协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估和减灾能力调查评估。**  
**组织协调灾害救助工作，组织和指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理分配中央、自治区、自治州和县救灾款物并监督使用。**  
**依法行使县安全生产综合监督管理职权，指导、协调和监督负有安全生产监督管理职责的部门和各乡镇的安全生产工作，组织开展安全生产巡查、考核工作。**  
**按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业安全生产工作，依法组织、指导和监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。**  
**（2）机构设置情况**  
**吉木萨尔县应急管理局下设执法监察大队、自然灾害综合监测预警中心、矿山安全服务保障中心三个事业单位；机关本级共设置行政财务办公室、安全生产调度中心、综合办公室、危化办公室、非煤矿山办公室、工贸办公室。**  
**5.资金投入和使用情况**  
**（1）项目资金安排落实、总投入等情况分析**  
**本项目预算安排总额为139.81万元，资金来源为本级部门预算，其中：财政资金139.81万元，其他资金0万元，2024年实际收到预算资金139.81万元，预算资金到位率为100.00%。**  
**（2）项目资金实际使用情况分析**  
**截至2024年12月31日，本项目实际支付资金139.81万元，预算执行率100.00%。本项目资金主要用于支付吉木萨尔县二工河煤田灭火详细勘察费用96.81万元、吉木萨尔县二工河煤田灭火初步设计费用43万元**

**（二）项目绩效目标**

**1.总体目标**  
**通过政府采购方式编制详细勘察报告1个，初步设计报告1个，且全部验收通过。提升对当地自然地理、地貌特征了解水平，防止安全风险，遏制事故发生。**  
**2.阶段性目标**  
**根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）的规定，结合我单位的规章制度以及项目实施和财务相关资料，评价小组对项目绩效指标进行了进一步的完善，完善后绩效指标如下：**  
**（1）项目产出指标**  
**①数量指标**  
**“编制勘查报告”指标，预期指标值为“≥1个”；**  
**“编制初步设计报告”指标，预期指标值为“≥1个”；**  
**②质量指标**  
**“勘查结果通过率”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**“初步设计通过率”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**“政府采购率”指标，预期指标值为“=100%”；**  
**③时效指标**  
**“项目完成时间”指标，预期指标值为“2024年12月31日前”；**  
**（2）项目成本指标**  
**①经济成本指标**  
**“勘察成本控制金额”指标，预期指标值为“<=96.81万元”；**  
**“初步设计成本控制金额”指标，预期指标值为“<=43万元”；**  
**②社会成本指标**  
**无此类指标；**  
**③生态环境成本指标**  
**无此类指标；**  
**（3）项目效益指标**  
**①经济效益指标**  
**无此类指标；**  
**②社会效益指标**  
**“提升对二工河火区自然地理、地貌特征及地质情况的了解水平”指标，预期指标值为“有效提升”；**  
**“防治安全风险，遏制事故发生”指标，预期指标值为“有效提升”；**  
**③生态效益指标**  
**无此类指标；**  
**（4）项目满意度指标**  
**①满意度指标**  
**“受众群众满意度”指标，预期指标值为“>=95%”。**

**二、绩效评价工作开展情况**

**（一）绩效评价目的、对象和范围**

**1.绩效评价的目的**  
**为全面实施预算绩效管理，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系，提高财政资源配置效率和使用效益，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）文件精神，我单位针对煤炭生产激励约束补助项目开展本次部门项目支出绩效评价工作。通过绩效评价，促进本单位总结经验、发现问题、改进工作，旨在评价本项目前期审批、实施过程及实施效果，促进预算管理不断完善，加快绩效目标的实现，保证财政资金有效、合理使用，具体绩效评价的目的细分如下：**  
**一是通过部门项目支出绩效评价，进一步严格落实《中华人民共和国预算法》以及党中央、国务院关于加强预算绩效管理的指示精神，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效预算管理机制、提升财政资金的使用效能。**  
**二是通过部门项目支出绩效评价，进一步做实绩效目标，根据项目绩效目标设立情况，细化形成多维度绩效指标，将绩效指标细化为数量指标、质量指标、时效指标、经济成本指标、社会成本指标、社会生态环境成本指标、经济效益指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等内容，保证项目绩效指标设置科学、规范、合理、可衡量。**  
**三是通过部门项目支出绩效评价，进一步纠正对绩效管理理解上的偏差，建立更加全面科学的绩效指标体系，督促在预算编制中，将资金申请、绩效目标和具体指标统筹考虑，形成“花钱问效”的责任契约机制，进一步强化预算绩效管理的严肃性和约束力，推动绩效管理向全方位的绩效预算转变，逐步建立“以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以评价结果应用为保障，全方位、全覆盖、全过程”的绩效预算管理新体制。**  
**四是通过部门项目支出绩效评价，从绩效的角度发现本项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，以促进项目进一步的推进和后期项目维护和评价工作提供更深一步的理论和实际支持。**  
**2.绩效评价对象**  
**此次我单位根据《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）文件要求实施评价工作，本次评价对象为煤炭生产激励约束补助项目，评价核心为项目资金、项目产出、项目效益。**  
**3.绩效评价范围**  
**本次绩效评价主要围绕项目资金使用情况和财务管理状况；资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度（包括是否达到预定产出和效果）等方面进行综合绩效评价。**

**（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

**1.绩效评价原则**  
**依据《中华人民共和国预算法》《中共 中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：**  
**（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。**  
**（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。**  
**（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。**  
**（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。**  
**根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求：**  
**（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。**  
**（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。**  
**（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。评价工作组本着科学规范、公平公正、绩效相关的原则，采用全面、重点、现场和非现场相结合的方式进行评价。**  
**2.绩效评价指标体系**  
**我单位通过实施资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目特点，经与专家组充分协商，设置指标体系结构如下：设置一级指标共5个，包括：决策指标（21.00%）、过程指标（19.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（20.00%）、满意度指标（10.00%）五类指标。主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。详细指标体系见“附件1：项目支出绩效评价体系”。**  
**3.评价方法**  
**我单位根据本项目资金的性质和特点，选用比较法、公众评判法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价本项目绩效。其中：比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度；公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。**  
**三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以文献法、成本效益法、因素分析法以及公众评判法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。**  
**①定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度。将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**②定性指标分析环节：主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度，将调研结果按照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42号）要求分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间100.00%（含）-80.00%（含）、80.00%-60.00%（含）、60.00%-0.00%合理确定分值，详细评价方法的应用如下：**  
**立项依据充分性：比较法、文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配。**  
**立项程序规范性：比较法、文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。**  
**绩效目标合理性：比较法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。**  
**绩效指标明确性：比较法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。**  
**预算编制科学性：成本效益分析法，分析在产出一定的情况下，成本取值是否有依据，是否经过询价，是否按照市场最低成本编制。**  
**资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致，**  
**资金到位率：比较法，资金到位率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**预算执行率：比较法，预算执行率预期指标值应为100.00%，通过实际计算，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。**  
**资金使用合规性：文献法、实地勘察法，一是查找资金管理办法，包括专项资金管理办法和单位自有资金管理办法；二是通过查账了解具体开支情况，是否专款专用，是否按照标准支出。**  
**管理制度健全性：文献法、比较法，查阅项目实施人员提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。**  
**制度执行有效性：比较法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制度综合分析制度执行的有效性。**  
**定量指标：比较法，将实际完成值与年初指标值相比，完成指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。**  
**定性指标：公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价本项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。**  
**4.评价标准**  
**绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较、分析、评价。具体绩效评价标准解释如下：**  
**计划标准：指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。**  
**行业标准：指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。**  
**历史标准：指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。**  
**本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。**

**（三）绩效评价工作过程**

**1.前期准备**  
**我单位于2025年4月10日，确定绩效评价工作小组，正式开始前期准备工作，通过对评价对象前期调研，确定了评价的目的、方法以及评价的原则，根据项目的内容和特征制定了评价指标体系及评价标准。绩效评价工作小组人员名单及分工如下：**  
**刘钢（评价小组组长）：主要负责项目策划和监督，全面负责项目绩效评价报告的最终质量，对评价人员出具的最终报告质量进行复核，确保评估结果的客观性；**  
**王振兴（评价小组组员）：主要负责资料的收集，取证、数据统计分析；**  
**李东远（评价小组组员）：主要负责项目报告的制定，指标的研判，数据分析及报告撰写。**  
**2.组织实施**  
**2025年4月11日-4月14日，评价工作进入实施阶段。在数据采集方面，评价小组整理单位前期提交的资料，与项目实施负责人沟通，了解资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用方向等情况并采集信息，了解项目设置背景及资金使用等情况。**  
**3.分析评价**  
**2025年4月15日-4月20日，评价小组按照绩效评价的原则和规范，对取得的资料进行审查核实，对采集的数据进行分析，按照绩效评价指标评分表逐项进行打分、分析、汇总各方评价结果。**  
**4.撰写与提交评价报告**  
**2025年4月21日-4月28日，评价小组撰写绩效评价报告，按照新疆维吾尔自治区财政绩效管理信息系统绩效评价模块中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告并提交审核。**  
**5.问题整改**  
**经审核通过后，由评价小组将报告推送至项目实施人员，由项目实施人员根据报告评价结论、存在的问题以及改进建议落实问题整改，并形成整改报告，由评价小组负责监督和核查整改落实情况，确保绩效评价落到实处。**  
**6.档案整理**  
**建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。**

**三、综合评价情况及评价结论**

**（一）综合评价情况**  
**经评价，本项目达成年初设立的绩效目标，在实施过程中取得了良好的成效，具体表现在：**  
**项目决策方面：立项依据充分，立项程序规范，绩效目标设置合理，绩效指标设置明确，预算编制科学，资金分配合理。**  
**过程管理方面：资金及时到位，货款及时结算，资金使用规范，管理制度健全，制度执行有效。**  
**项目产出方面：顺利完成服务采购、审核验收，项目按时完成。**  
**项目成本方面：成本控制在合理范围内。**  
**项目效益方面：有效提升对二工河火区自然地理、地貌特征及地质情况的了解水平；有效防治安全风险，遏制事故发生，受众群众比较满意。**  
**（二）评价结论**  
**此次绩效评价通过绩效评价小组论证的评价指标体系及评分标准，采用因素分析法和比较法对本项目绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为100分，绩效评级为“优”。综合评价结论如下：本项目共设置三级指标数量22个，实现三级指标数量22个，总体完成率为100.00%。**  
**项目决策类指标共设置6个，满分指标6个，得分率100.00%；**  
**过程管理类指标共设置5个，满分指标5个，得分率100.00%；**  
**项目产出类指标共设置8个，满分指标8个，得分率100.00%；**  
**项目效益类指标共设置2个，满分指标2个，得分率100.00%；**  
**项目满意度类指标共设置1个，满分指标1个，得分率100.00%**  
**详细情况见“表3-1：项目综合得分表”及“附件2：项目综合得分表”。**  
**表3-1：项目综合得分表**  
**指标 决策类 管理类 产出类 效益类 满意度类 合计**  
**权重 21.00 19.00 30.00 20.00 10.00 100.00**  
**得分 21.00 19.00 30.00 20.00 10.00 100.00**  
**得分率 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00% 100.00%**

**四、绩效评价指标分析**

**（一）项目决策情况**

**项目决策类指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重分21.00分，实际得分21.00分。**  
**1.项目立项情况分析**  
**（1）立项依据充分性**  
**本项目立项符合2022年8月31日自治区人民政府下发《关于印发新疆维吾尔自治区煤田灭火工作实施方案的通知》（新政办发【2022】54号）精神，吉木萨尔县境内有易发煤火风险区域1处（二工河区域初生煤田火区），要求吉木萨尔县人民政府于2023年年底完成火区治理工作。**  
**同时治理顺序为：详细勘察、初步设计、灭火施工、竣工验收。 根据吉木萨尔县第十八届人民政府批示，由应急管理局牵头，深入研究二工河区域煤层储量、开采风险、统筹发展和安全的前提下加快推进二工河区域初生煤田火区治理项目。**  
**根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“2150199其他资源勘探业支出”经济分类为“30203咨询费”属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政管理一体化信息系统，本项目不存在重复。**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5分，本项目立项依据充分。**  
**（2）立项程序规范性**  
**本项目为非基础建设类项目，不涉及发改立项批复流程，由我单位自行编制项目实施方案和项目预算申请计划，经过与党委会研究确定最终预算方案。经查看，该项目申请设立过程产生的相关文件，符合相关要求，本项目为非基础建设类项目，属于专项资金安排项目，不涉及事前绩效评估、可行性研究以及风险评估，由我单位严格按照《关于印发新疆维吾尔自治区煤田灭火工作实施方案的通知》（新政办发【2022】54号）文件要求实施项目。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3.00分，本项目立项程序规范。**  
**2.绩效目标情况分析**  
**（1）绩效目标合理性**  
**①该项目已设置年度绩效目标，具体内容为“编制详细勘察报告1个，初步设计报告1个，通过政府采购方式完成项目，且全部验收通过，成本控制在139.81万元以内。提升对当地自然地理、地貌特征了解水平，防止安全风险，遏制事故发生。”。**  
**②该项目实际工作内容为：**  
**深入研究二工河区域煤层储量、开采风险、统筹发展和安全的前提下加快推进二工河区域初生煤田火区治理项目。州应急局管理下发上级一般转移支付资金139.81万元，用于详细勘察和初步设计。其中详细勘察资金96.81万元，初步设计43万元。**  
**详细勘察：因该区域无原始地质资料，煤层燃烧情况、地层情况、煤层禀赋情况。申请委托具有相关资质单位对吉木萨尔县二工河区域初生煤田火区范围内火源深度、温度。位置、周围剩余煤炭资源赋存情况、煤层储量情况进行详细勘察，计划布置四个钻孔、总钻进尺600米左右，并由受托单位出具二工河煤田火区详细勘察报告，二工河区域煤炭资源勘探与储量估算报告，煤质检验报告。待勘察结束后，根据二工河区域煤炭资源勘探与储量估算报告，确定注水注浆或剥离挖除煤层火源方式，进行火区治理。**  
**初步设计：根据勘察结果，采用注水注浆方法进行治理，初步设计主要包括前言、概况、火区、灭火方法、灭火工程量计算、辅助工程、施工组织与进度、灭火效果评价、安全设施设计、应急救援预案、环保措施、水土保持措施、投资概算与资金筹措、效益分析、项目招标。以初步设计为依据，组织灭火施工、竣工验收等工作。**  
**效目标与实际工作内容一致，两者具有相关性。**  
**③该项目按照绩效目标完成数量指标、质量指标、时效指标、成本指标，具体完成了：**  
**数量指标：编制勘查报告1个，编制初步设计报告1个；**  
**质量指标：勘查结果通过率100%、初步设计通过率100%、政府采购率100%；**  
**时效指标：项目在2024年12月31日前完成；**  
**成本指标：勘察成本控制金额96.81万元、初步设计成本控制金额43万元；**  
**效益指标：有效提升对二工河火区自然地理、地貌特征及地质情况的了解水平、有效防治安全风险，遏制事故发生**  
**满意度指标：受众群众满意度打到100%。**  
**④该项目批复的预算金额为139.81万元，《项目支出绩效目标表》中预算金额为139.81万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目绩效目标设置合理。**  
**（2）绩效指标明确性**  
**经检查我单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标4个，二级指标6个，三级指标11个，定量指标8个，定性指标3个，指标量化率为72.73%，量化率达70.00%以上。**  
**该《项目绩效目标表》中，数量指标指标值为“编制勘查报告1个”“编制初步设计报告1个”，三级指标的年度指标值与年度绩效目标中任务数一致，已设置时效指标“项目完成时间”。已设置的绩效目标具备明确性、可衡量性、可实现性、相关性、时限性。**  
**综上所述，本指标满分为3.00分，根据评分标准得3分，本项目所设置绩效指标明确。**  
**3.资金投入情况分析**  
**（1）预算编制科学性**  
**本项目煤炭生产激励约束补助项目，即预算编制较科学且经过论证；**  
**预算申请内容为编制勘查报告1个、编制初步设计报告1个，项目实际内容为编制勘查报告1个、编制初步设计报告1个，预算申请与《煤炭生产激励约束补助项目实施方案》中涉及的项目内容匹配；**  
**本项目预算申请资金139.81万元，我单位在预算申请中严格按照项目实施内容及测算标准进行核算，其中：详细勘察费用96.81万元、初步设计费用43万元。预算确定资金量与实际工作任务相匹配。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配；**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目预算编制科学。**  
**（2）资金分配合理性**  
**本项目实际分配资金以《关于拨付煤炭生产激励约束补助资金[第二批]》（昌州财建[2024]84号）为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《关于拨付煤炭生产激励约束补助资金[第二批]》（昌州财建[2024]84号），本项目实际到位资金139.81万元，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2分，本项目资金分配合理。**

**（二）项目过程情况**

**项目过程管理类指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重分19.00分，实际得分19.00分。**  
**1.资金管理情况分析**  
**（1）资金到位率**  
**本项目预算资金为139.81万元，其中：财政安排资金139.81万元，其他资金0万元，实际到位资金139.81万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100.00%=（139.81/139.81）×100.00%=100.00%。得分=（100.00%-60.00%）/（1-60.00%）×4.00=4分。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目资金分配合理。**  
**（2）预算执行率**  
**本项目实际支出资金139.81万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100.00%=（139.81/139.81）×100.00%=100.00%；**  
**项目已完成，总体完成率为100.00%；**  
**得分=（100.00%-60.00%）/（1-60.00%）×权重=100.00%×5.00=5分。**  
**综上所述，本指标满分为5.00分，根据评分标准得5分，本项目资金分配合理。**  
**（3）资金使用合规性**  
**通过检查本项目签订的合同、资金申请文件、发票等财务付款凭证，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》《吉木萨尔县应急管理局政府采购管制制度》《吉木萨尔县应急管理局预算绩效管理制度》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，资金支出符合我单位财务管理制度规定。**  
**2.组织实施情况分析**  
**（1）管理制度健全性**  
**我单位已制定《吉木萨尔县应急管理局资金管理办法》《吉木萨尔县应急管理局收支业务管理制度》《吉木萨尔县应急管理局政府采购业务管理制度》《吉木萨尔县应急管理局合同管理制度》，上述已建立的制度均符合行政事业单位内控管理要求，财务和业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。**  
**综上所述，本指标满分为2.00分，根据评分标准得2分，项目制度建设健全。**  
**（2）制度执行有效性**  
**①该项目的实施符合《政府采购法》《吉木萨尔县应急管理局资金管理办法》《吉木萨尔县应急管理局收支业务管理制度》《吉木萨尔县应急管理局政府采购业务管理制度》《吉木萨尔县应急管理局合同管理制度》等相关法律法规及管理规定，项目具备完整规范的立项程序；经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党委会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定。**  
**②经现场查证项目合同书、验收评审表、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。**  
**③“该项目实施过程中不存在调整事项”。**  
**④该项目实施所需要的项目人员和场地设备均已落实到位，具体涉及内容包括：项目资金支出严格按照自治区、地区以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了项目工作领导小组，由刘钢任组长，负责项目的组织工作；张林江任副组长，负责项目的实施工作；组员包括：王振兴和李东远，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。**  
**综上所述，本指标满分为4.00分，根据评分标准得4分，本项目所建立制度执行有效。**

**（三）项目产出情况**

**项目产出类指标由4个二级指标和8个三级指标构成，权重分30.00分，实际得分30分。**  
**1.数量指标完成情况分析**  
**“编制勘查报告”指标，预期指标值为“≥1个”，实际完成指标值为“=1”，指标完成率为100.00%。。根据勘察报告文件显示，实际完成值为100%。**  
**综上所述，本指标满分为5分，根据评分标准得5分。**  
**“编制初步设计报告”指标，预期指标值为“≥1个”，实际完成指标值为“=1”，指标完成率为100.00%。。根据初步设计文件显示，实际完成值为100%。**  
**综上所述，本指标满分为5分，根据评分标准得5分。**  
**2.质量指标完成情况分析**  
**“勘查结果通过率”指标：预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3分，根据评分标准得3分。**  
**“初步设计通过率”指标，预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3分，根据评分标准得3分。**  
**“政府采购率”指标，预期指标值为“=100%”，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为4分，根据评分标准得4分。**  
**3.时效指标完成情况分析**  
**“项目完成时间”指标，预期指标值为“2024年12月31日前”，实际完成指标值为“2024年12月31日前”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为2分，根据评分标准得2分。**  
**4.成本指标完成情况分析**  
**（1）经济成本指标完成情况分析**  
**““勘察成本控制金额”指标，预期指标值为“<=96.81万元”，实际完成指标值为“96.81万元”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为5分，根据评分标准得5分。**  
**“初步设计成本控制金额”指标，预期指标值为“<=43万元”，实际完成指标值为“43万元”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为3分，根据评分标准得3分。**  
**（2）社会成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**  
**（3）生态环境成本指标完成情况分析**  
**无此类指标。**  
**“防治安全风险，遏制事故发生”指标，预期指标值为“有效提升”；**  
**③生态效益指标**  
**无此类指标；**  
**（4）项目满意度指标**

**（四）项目效益情况**

**项目效益类指标由1个二级指标和2个三级指标构成，权重分20.00分，实际得分20.00分。**  
**1.经济效益完成情况分析**  
**无此类指标；**  
**2.社会效益完成情况分析**  
**“提升对二工河火区自然地理、地貌特征及地质情况的了解水平”指标，预期指标值为“有效提升”；实际完成指标值为“达成年度指标”，指标完成率为100.00%。达成有效提升对二工河火区自然地理、地貌特征及地质情况的了解水平效益**  
**综上所述，本指标满分为10.00分，根据评分标准得10.00分。**  
**“防治安全风险，遏制事故发生”指标，预期指标值为“有效提升”，实际完成指标值为“达成年度指标”，指标完成率为100.00%。达成有效防治安全风险，遏制事故发生效益**  
**综上所述，本指标满分为10.00分，根据评分标准得10.00分。**  
**3.生态效益完成情况分析**  
**无此类指标；**

**项目满意度类指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重分10.00分，实际得分10分。**  
**1.满意度完成情况分析**  
**“受众群众满意度”指标：预期指标值为“>=95%”，实际完成指标值为“100.00”，指标完成率为100.00%。**  
**综上所述，本指标满分为10分，根据评分标准得10分。**

1. **主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

**（一）主要经验及做法**  
**1.严格决策审批流程。严格按照县长常委会会议、县财政领导小组会议、县财政局三个环节进行审批。**  
**2.严格项目采购流程。严格采用公开招标方式确定供应商和价款、组织专业人士进行验收工作。**  
**3.强化项目组织结构：以单位主要领导为项目负责人，项目分管领导进行全流程把控，项目经办人员负责组织落实，财务人员负责编制预算和资金管理。**  
**（二）存在的问题及原因分析**  
**1.单位人员对绩效管理意识有待进一步提升，相关经办人员的业务能力有待进一步加强。**  
**2.绩效指标的指向性、明确性、关联性有待进一步提升。**  
**3.绩效组织形式有待进一步完善，绩效管理人员流动性较大。**

**六、有关建议**

**1.加强绩效管理培训力度，由相关部门定期开展培训。**  
**2.绩效审批人员、标准、流程制度化。让大家有制度可以执行。**

**七、其他需要说明的问题**

**（一）本项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。**  
**（二）评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。**  
**（三）评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。**  
**（四）对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任，发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。**  
**（五）工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为的，其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任，涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。**