

# 新疆维吾尔自治区林业和草原局

新林资字〔2024〕129号

## 关于印发《自治区2024年林草执法工作 实施方案》的通知

各地、州、市林草局，天西、阿山、天东国有林管理局，甘家湖管理中心、卡山管理中心、野骆驼管理中心：

为进一步加强林草资源执法，严厉打击破坏林草资源违法行为，根据国家林草局《关于统筹开展2024年全国林草执法工作的通知》（林资发〔2024〕61号）要求，自治区林草局制定了《自治区2024年林草执法工作实施方案》，现印发你们，请认真抓好贯彻落实。

联系方式：

自治区林草局资源处	高志飞	0991-5853436
自治区林草局草原处	姜永辉	0991-5810661
自治区林草局湿地处	杨志	0991-5828609
自治区林草局荒漠处	沈飞	0991-5851219
自治区林草局保护地处	杨晓明	0991-5811303

附件：自治区 2024 年林草执法工作实施方案



---

内发：托乎提局长、余副局长，办公室、资源处、草原处、湿地处、保护地处、荒漠处、法规改革处。

---

新疆维吾尔自治区林业和草原局办公室

2024年11月29日印发

附件

## 自治区 2024 年林草执法工作实施方案

为全面提升林草执法效率和水平，依法严厉打击破坏森林、草原、湿地、沙化土地、自然保护地等林草资源违法违规行为，根据《国家林业和草原局关于统筹开展 2024 年全国林草执法工作的通知》（林资发〔2024〕61 号）要求，结合自治区实际情况，制定本方案。

### 一、目标任务

（一）**统筹开展林草执法。**严格执行《森林法》《草原法》《湿地保护法》《防沙治沙法》《自然保护区管理条例》《风景名胜区条例》等法律法规，开展年度林草执法工作，提高执法效率，形成执法合力。

（二）**遥感判读林草资源变化图斑。**国家林草局以 2023 年林草生态综合监测成果数据库和整合优化前的各类国家级自然保护地界线以及国家沙化土地封禁保护区为基础，采用遥感技术，判读林地、林木、草原、湿地、沙化土地、自然保护地变化图斑，形成遥感判读数据库。遥感判读总体上每年 1 次，国家公园变化图斑判读每年 4 次，国家级自然保护区、风景名胜区变化图斑判读每年 2 次。

（三）**开展地方自查判定变化图斑的合法性。**通过查阅林草

资源档案资料和现地核实查验相结合等方式，及时核实林草资源变化原因、实际数量，准确判定变化图斑的合法合规性，通过林草执法监督平台，如实填写变化图斑属性信息。及时将国家林草局推送的林草资源变化图斑通过林草执法监督平台移交各地，督促各地按期完成图斑自查工作。

**（四）开展违法问题查处整改。**各地对自查中发现的涉嫌违法破坏林草资源问题，要及时立案查处或按照管辖权限依法移交相关主管部门，涉嫌刑事案件的，依法向公安机关移送，不得以罚代刑，要限期恢复林草植被。具备条件的立行立改，暂时无法查处整改到位的要制定整改方案，限期整改，有序推进案件查处整改。要构建全区破坏林草资源案件数据库，实行案件查处情况动态管理。重点查处和整改生态区位重要、社会关注度高、性质恶劣的破坏林草资源违法案件，综合运用通报、约谈、挂牌督办等手段推动整改。

**（五）强化自查质量监管。**各地要加大内外业复核力度，对辖区各单位上报的图斑核实数据、信息填报的真实性准确性进行复核，切实保障林草执法工作质量。自治区林草局组织对变化图斑自查成果进行检查、验收工作，随机抽取部分变化图斑进行外业复核。

## 二、组织领导和职责分工

**（一）自治区林草局统一组织开展林草执法工作。**自治区林草局建立执法工作机制，组成单位有资源处、草原处、湿地处、

荒漠处、保护地处、法规改革处等处室负责同志，负责组织开展林草执法工作，指导各地严格按照国家林草局相关要求开展工作，及时调度工作进展，研究解决重大问题，依法核实督办重大破坏林草资源案件等。负责对林草执法工作自查成果进行检查、验收、复核。

**1.森林资源管理处：**牵头负责林草执法日常工作，制定林草执法工作实施方案，统筹协调工作进度，上报工作开展情况，完善有关政策。组织开展对国家林草局推送的森林资源疑似变化图斑核查，梳理破坏森林资源问题线索，指导各地林草主管部门依法依规处置破坏森林资源违法行为，牵头挂牌督办一批破坏林草资源典型案例。

**2.草原管理处：**负责完善有关政策，梳理破坏草原违法违规行行为，组织开展国家林草局推送的草原资源疑似变化图斑核查、行政许可事项“双随机、一公开”检查及指导地州、县市林草主管部门依法依规查处整改。

**3.湿地管理处：**负责完善有关政策，梳理破坏湿地违法违规行行为，组织开展国家林草局推送的湿地资源疑似变化图斑核查及指导地州、县市林草主管部门和国有林管理局依法依规查处整改。

**4.荒漠处：**负责完善有关政策，梳理破坏荒漠植被违法违规行行为，组织开展国家林草局推送的沙化土地疑似变化图斑核查及指导地州、县市林草主管部门依法依规查处整改。

**5.自然保护地管理处：**负责完善有关政策，梳理破坏自然保

护地违法违规行为，组织开展对国家林草局推送的自然保护地疑似变化图斑核查及指导地州、县市林草主管部门和国有林管理分局依法依规查处整改。

**6.法规改革处：**负责梳理涉林草法律法规、地方性法规、政府规章、规范性文件，对案件事实、证据、法律适用、处罚决定等内容进行审查，对重大、复杂或疑难案件提供法律意见和指导。

**（二）地（州、市）林草主管部门和天西、阿山、天东国有林管理局对辖区林草执法工作负总责。**各地对辖区内林草执法工作负监管指导责任，负责辖区内实施单位林草执法工作组织、指导、协调和成果质量的监督管理。按照自治区统一部署，组织工作力量对辖区内涉嫌破坏林草资源行为开展线索排查、现地核查、案件查处和问题整改，做好林草执法工作质量跟踪、进度督促、审核把关，汇总上报本区域内情况，提出整改措施，及时将发现的重要情况向本级林长报告。涉及甘家湖梭梭林国家级自然保护区、卡拉麦里有蹄类野生动物自然保护区、罗布泊野骆驼国家级自然保护区辖区范围的案件查处整改，按照属地管理原则，由所在地进行汇总统计。甘家湖梭梭林国家级自然保护区管理中心、卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区管理中心、罗布泊野骆驼国家级自然保护区管理中心积极配合做好问题线索排查、现地核查等工作。各地（州、市）林草主管部门、国有林管理局要确定一名联络员，专门负责与自治区对接联络，按时上报工作进展情况。

**（三）县（市、区）林草主管部门和国有林管理局分局对区域内林草执法工作负主体责任。**各县（市、区）林草主管部门和国有林管理局分局是林草执法工作的责任主体，对辖区内林草执法工作负主体责任，负责完成林草执法监督平台推送问题线索的内业复核和外业验证及自查数据审核、汇总和成果上报工作，负责对自查中发现的涉嫌破坏林草资源案件进行查处整改。重要工作和情况及时向同级林长和上级部门汇报。

**（四）技术支撑服务单位。**负责提供全区林草执法相关技术服务支撑，开展技术培训、技术指导和自治区级验收复查等，负责质量控制和成果汇总分析等。

### **三、工作步骤**

#### **（一）准备阶段（2024年11月）**

1.制定印发全区2024年林草执法实施方案，根据国家林草局的工作要求，组织开展线上培训。

2.通过林草执法监督平台将判读的林草资源变化图斑移送各地，督促各地及时开展自查工作。

#### **（二）自查自纠（2024年11月-12月）**

1.各县级林草主管部门和国有林管理局分局要切实履行主体责任，及时组织技术力量对本辖区林草资源变化图斑逐一开展自查，通过内业核实林草资源档案资料，现地核实变化原因，准确判定图斑的合法性并上报图斑自查结果。对自然保护区变化图斑，要在30个工作日内完成现地核实、问题性质认定，并如实、

完整填报信息。

2.地（州、市）林草主管部门和国有林管理局要对辖区内各单位林草执法工作进行指导，统筹推进工作进度，对辖区内各实施单位自查成果进行审核验收，对自查成果的真实性、准确性进行审核。对执法过程中发现的疑难复杂问题及时协调处理，并向自治区林草反馈。

3.自治区林草局负责对全区各地林草资源执法工作开展情况进行督促和技术指导，调度各地工作进展及其他重大情况；组织对全区林草资源变化图斑自查成果进行检查、复核、验收，对各地各单位自查成果的真实性、准确性进行审查，并将检查意见反馈各地，各地按照反馈意见督促辖区内各实施单位及时修改、完善自查成果。

### **（三）案件督查督办和抽查复核阶段（2024年12月）**

1.案件督查督办。自治区各级林草主管部门配合国家林草局乌鲁木齐专员办对发现的破坏林草资源案件进行现地督查督办，并督促地方整改发现的问题。国家林草局西北院对自查结果进行外业抽查复核。

2.自治区各级林草主管部门组织对各地提交的林草资源变化图斑自查结果进行内业检查，对自查成果数据填报质量进行检查验收，相关意见反馈上级林草主管部门。各级林草主管部门及时督促辖区内相关单位根据反馈意见进行补充调查，修改、完善自查数据库、报告等成果。

#### **（四）汇总分析阶段（2024年12月）**

2024年12月10日系统封库，原则上不允许再修改自查数据库。特殊原因需要修改的，逐级报自治区林草局，自治区林草局报国家林草局对口业务司局，国家林草局相关司局组织核实确认后统一更正。

2024年12月25日前各地级林草主管部门将林草执法工作开展情况、典型违法案件等，以正式文件报自治区林草局。

#### **（五）整改查处阶段（2025年6月30日前）**

县级林草主管部门和国有林管理局分局对林草资源执法工作中发现的问题进行查处整改，压茬推进查处整改，边查边纠、边查边改、立行立改，原则上于2025年6月30日前完成查处整改。自治区林草局将持续跟踪各地林草资源执法开展情况，对破坏面积大、案情严重、性质恶劣的破坏林草资源问题进行挂牌督办。

### **四、工作要求**

**（一）加强组织领导。**各地各单位要高度重视林草资源执法工作，强化组织领导，做好统筹协调，充分用好林长制工作机制，主动向同级林长汇报工作情况，争取工作支持，及时解决工作推进过程中存在的困难。各地要落实定期研究破坏林草资源工作重大问题的工作机制。2024年林草执法时间紧、任务重，各地要统筹谋划部署，严控时间节点，明确任务分工，强化责任落实，确保林草执法工作顺利推进。

**（二）狠抓自查质量。**各地各单位要严把自查质量审查，督

促指导辖区内各单位按时完成林草资源执法自查工作，各县级林草主管部门要切实履行主体责任，调查审核要做到事实清楚、证据确凿、定性准确，佐证资料真实有效，确保自查工作的真实性和准确性。数据等涉及保密的，严格遵守有关保密规定。

**（三）依法查处整改。**各地各单位要将林草执法与日常监管有机结合起来，边查边纠、边查边改、立行立改，不得以林草执法代替日常监管。要依法依规开展查处整改工作，严禁拆分处罚、以罚代刑，严格执行行刑衔接制度，建立规范有效的涉林案件管理台账、卷宗，确保佐证资料合法合规，切实提高案件查处整改质量。要认真开展案件统计分析工作，查摆问题发生原因和规律，以案促改。

**（四）严明工作纪律。**各地各单位要严格落实工作责任，严格按照要求组织实施，自治区林草局将对各地的工作进度和质量进行调度。对不认真开展现地核查、不按要求上报结果，特别是弄虚作假、隐瞒问题的单位和工作人员，一经发现严肃处理。要严格执行中央八项规定和整治形式主义为基层减负若干规定的要求，要加强安全生产教育和培训，提高安全防范意识，及时排除安全隐患，确保工作安全。