

昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局吉木萨
尔县空气质量监测分析技术革新项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2023]1-0146 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XINJIANGCHIYUANTIANHE

CertifiedPublicAccountantsCo.,Ltd.

项目名称：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目

委托单位：吉木萨尔县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路9号汇源大厦13楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

主评人：冯延萍

质量复核人员：腊晓林

报告撰写人员：郝欢

助理人员：赵美云、马婷

报告摘要

受吉木萨尔县财政局委托,新疆驰远天合有限责任公司以第三方社会评价机构的身份,对2022年昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局实施的吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告,评价情况如下:

一、基本情况

(一) 项目概况

项目名称:吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目(以下简称“该项目”或“项目”)

项目背景:该项目基于现有吉木萨尔县空气质量监测现状和整体技术能力水平,从监测能力、水平与质量提升、数据质量提升与分析应用技术提升、污染成因分析与解析技术手段革新、空气质量污染预警与防控技术能力提升、重污染应对的科学性和环境管控有效性提升等角度综合考虑,投入力量,开展补充建设、技术攻关与革新,实现吉木萨尔县空气质量精细化监测能力、污染数据分析应用技术手段整体提升,尤其在污染预警、污染成因分析方面提升技术手段的科学性、多样性和创新性,在污染防控与应对技术方面提升有效性,对实现总体大气污染应对技术能力的整体提升具有重要意义。

通过项目实施,完善和提升吉木萨尔县大气环境的综合监测能力,尤其是颗粒物的有效监测能力方面引入标准站建设,提升数据质量;在吉木萨尔县空气质量的精细化监测与数据分析应用方面形成新的技术手段,引入先进的污染预警与成因分析技术;深入分析吉木萨尔县排放源现状,针对性提升污染管控措施的有效性和机制联动;通过多途径综合技术革新,提升本地大气污染风险的监控分析、预判防控、成因溯源和应对管控的综合能力,全面提升吉木萨尔县的空气质量水平。

项目内容:基于现有40台空气质量微型站监测,PM_{2.5}和PM₁₀空气质量国标法空气质量自动监测比对设备用于现场比对校准,对空气质量6参数与气象5参数等传感器性能进行可靠性维护;新建10套颗粒物车载走航设备,实现对颗粒物PM_{2.5}和PM₁₀的有效监测;对现有企业在线监测数据进行并网监测质控;实现监测系统稳定运行、数据质控、管理共享与分析应用,使得吉木萨尔县空气质量明显好转。

资金投入和使用情况:该项目预算资金总额为656.00万元,2022年预算资金总额为239.00万元,其中:财政资金239.00万元,其他资金0.00万元;实际到位资金238.90万元,其中:财政资金238.90万元,其他资金0.00万元,资金到位率为99.96%;实际支出资金总额为238.90万元,预算资金执行率为100.00%。

绩效评价时间:2023年05月01日至2023年07月27日。

(二) 评价工作概况

本次项目绩效评价时段确定为2022年01月至2022年12月。本次评价目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等,对吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目支出的经济性、效率性、

效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判，通过本次绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。项目组结合评价内容，从三方面实施绩效评价：一是通过资料查阅了解项目政策、立项背景和决策过程等；二是通过走访项目实施单位进行实地调研，了解项目实施完成真实情况；三是通过收集项目资料等基础数据采集、发放问卷、书面访谈等方式多渠道获取评价信息。

二、评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目”绩效进行客观评价，项目管理过程方面比较规范，三个子项目采购工作及设备验收工作完成情况良好，实现了生态环境风险得到有效管控等预期目标。最终评分结果为 95.53 分，绩效评级为“优”。

表 1-1：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	35.00	30.00	100.00
得分	8.03	25.00	35.00	27.50	95.53
得分率	80.30%	100.00%	100.00%	91.67%	95.53%

三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

一是该项目在实施过程中政府采购程序规范。昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局按规范流程提交采购申请，经主管部门审批后，严格执行政府采购程序。在采购过程中采用公开招标的方式，提高了工作效率，减少采购成本，节约了财政资金。

二是昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局在县领导的坚决领导下，坚持科技支撑精准分析，各部门联合行动，严格落实各项管控建议，将空气质量改善落到了实处，按区域联防联控和昌吉州重污染天应急响应预警要求的执行，强有力落实了空气质量改善的根本措施，在不利的天气气象条件下，确保了空气质量向好发展趋势。

（二）存在的问题

1.绩效目标及绩效指标设置缺乏合理性和明确性，与任务相关性不足

经查阅项目的采购及验收资料，该项目实际完成 3 个子项目的采购。但是在绩效目标中只列了一个子项目的采购，产出指标未按实际全部列示，与项目实际完成任务相关性较低；时效指标中没有设置该项目具体完成时间。绩效目标表中的预算数据与财经委员会会议下达的资金额度不一致。

2.预算编制缺乏科学论证程序，以及缺少测算依据文件

经查证，昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局根据《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革

新项目实施方案》要求，实施方案中制定项目预算金额，均有明确的经费预算表，每个子项目均有测算标准，但未见项目预算经过科学论证程序文件，实施方案中也缺少预算测算依据文件。

（三）有关建议

1.合理设置绩效目标，提升绩效管理水平

建议项目单位在开展绩效工作时加强项目实施人员与财务人员的沟通，根据有关政策要求、项目实施方案以等相关的依据文件，分析重点工作任务，研究明确项目的总体绩效目标，根据任务内容分析投入资源、开展任务时间、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，科学合理地设置绩效指标，确保绩效目标申报的准确性、可行性和预期可实现性。

2.科学规范开展预算编制过程，提高预算安排准确性

建议项目实施单位提前安排新增预算项目前期申报工作，在预算编制阶段应先考虑以往年度项目实施历史数据，汇总同类型项目执行情况，并结合相关政策要求，科学合理编制预算，增加预算额度测算依据的充分性，有必要组织行业第三方专家对预算编制过程进行科学论证。确保进一步做细、做实、做准预算，提高预算编制的准确性。

目录

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）项目绩效目标 4

二、绩效评价工作开展情况 5

 （一）绩效评价目的、对象和范围 5

 （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法评价标准 6

 （三）绩效评价工作过程 9

三、综合评价情况及评价结论 11

四、绩效评价指标分析 11

 （一）项目决策情况 11

 （二）项目过程情况 14

 （三）项目产出情况 15

 （四）项目效益情况 17

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 18

 （一）主要经验及做法 18

 （二）存在的问题 19

六、有关建议 19

七、其他需要说明的问题 19

 （一）绩效结果挂钩次年预算资金安排 19

 （二）绩效结果挂钩整改措施 19

 （三）绩效结果挂钩报告公开 20

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 21

附件 2：基础表 21

附件 3：问卷调查分析报告 29

附件 4：现场勘查照片 31

附件 5：《绩效评价报告意见反馈表》 32

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XinjiangChiyuantianheCertifiedPublicAccountantsCo.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2022]1-0115 号

吉木萨尔县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）等系列文件的要求，受吉木萨尔县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了2022年吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景及目的

该项目基于现有吉木萨尔县空气质量监测现状和整体技术能力水平，从监测能力、水平与质量提升、数据质量提升与分析应用技术提升、污染成因分析与解析技术手段革新、空气质量污染预警与防控技术能力提升、重污染应对的科学性和环境管控有效性提升等角度综合考虑，投入力量，开展补充建设、技术攻关与革新，实现吉木萨尔县空气质量精细化监测能力、污染数据分析应用技术手段整体提升，尤其在污染预警、污染成因分析方面提升技术手段的科学性、多样性和创新性，在污染防控与应对技术方面提升有效性，对实现总体大气污染应对技术能力的整体提升具有重要意义。

通过该项目实施，完善和提升吉木萨尔县大气环境的综合监测能力，尤其是颗粒物的有效监测能力方面引入标准站建设，提升数据质量；在吉木萨尔县空气质量的精细化监测与数据分析应用方面形成新的技术手段，引入先进的污染预警与成因分析技术；深入分析吉木萨尔县排放源现状，针对性提升污染管控措施的有效性和机制联动；通过多途径综合技术革新，提升本地大气污染风险的监控分析、预判防控、成因溯源和应对管控的综合能力，全面提升

吉木萨尔县的空气质量水平。

2.主要内容

项目名称：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目绩效评价报告（以下简称“该项目”或“项目”）

项目主要内容：基于现有 40 台空气质量微型站监测，PM_{2.5} 和 PM₁₀ 空气质量国标法空气质量自动监测比对设备用于现场比对校准，对空气质量 6 参数与气象 5 参数等传感器性能进行可靠性维护；新建 10 套颗粒物车载走航设备，实现对颗粒物 PM_{2.5} 和 PM₁₀ 的有效监测；对现有企业在线监测数据进行并网监测质控；实现监测系统稳定运行、数据质控、管理共享与分析应用，使得吉木萨尔县空气质量明显好转。

3.项目实施情况

（1）项目实施主体

该项目实施主体为昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局，主要负责所辖区域生态环境保护监督管理工作。

（2）实施时间及评价时间

该项目实施时间为 2022 年 1 月-2024 年 12 月，本次绩效评价时间段为 2022 年 01 月 01 日至 2022 年 12 月 31 日。

（3）实施计划和完成情况

实施计划：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局按照《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施方案》要求，2022 年 3 月 30 日提出该项目的政府采购项目审批表，该项目共分为三个子项目进行政府采购，根据政府采购结果分别实施三个子项目。

完成情况：

子项目一：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局 2021 年 11 月 29 日提出《关于申请购买空气自动站设备的请示》，经县人民政府批准后，2022 年 5 月 27 日通过公开招标的形式进行采购，于 2022 年 6 月 22 日确定中标单位为新疆凯特尔环保科技有限公司实施该项目，在 2022 年 6 月 29 日将设备送货到指定地点，安装成功并通过验收。采购 1 套 PM_{2.5} 和 PM₁₀ 国标法空气质量自动监测设备（备机），在项目实施期间，因设备出现故障等缘故，为保障监测天数和数据质量，启用备用机确保数据监测正常进行，保证了数据有效性，提升了数据质量。

子项目二：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局 2021 年 12 月 21 日提出《关于吉木萨尔县空气质量监测预警车载走航分析服务项目的请示》，经县人民政府批准后，2022 年 4 月 25 日通过公开招标的形式进行采购，于 2022 年 5 月 23 日确定中标单位为山东诺方电子科技有限公司实施该项目，服务期为 3 年，为 2022 年 6 月 1 日-2025 年 6 月 1 日。通过新增 10 套颗粒物车载走航建设，目前走航系统平台电脑端、手机 APP 已搭建完成、正式上线；经大数据处理绘制成道路污染云图，直观呈现监测区域道路颗粒物浓度。

子项目三：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局 2021 年 12 月 21 日提出《关于吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目的请示》，经县人民政府批准后，2022 年 5 月 7 日通过公开招标的形式进行采购，于 2022 年 5 月 30 日确定中标单位为南京雨后地软环境技术有限公司实施该项目，服务期为 3 年，为 2022 年 6 月 10 日-2025 年 6 月 10 日。完成了基于已完成布设的 40 台空气质量微型监测站的设备运维，对空气质量 6 参数与气象 5 参数传感器性能进行可靠性运维，提升数据质量、评估稳定性和准确度，提升质控技术的可靠性。

4.资金投入和使用情况

（1）预算安排情况

该项目预算资金总额为 656.00 万元，2022 年预算资金总额为 239.00 万元，其中：财政资金 239.00 万元，其他资金 0.00 万元；实际到位资金 238.90 万元，其中：财政资金 238.90 万元，其他资金 0.00 万元，资金到位率为 99.96%；实际支出资金总额为 238.90 万元，预算资金执行率为 100.00%。

（2）预算执行情况

该项目实际支出资金总额为 238.90 万元，预算资金执行率为 100.00%。详细资金支出明细见“表 1-1：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目预算资金支出明细表”。

表 1-1：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目预算资金支出明细表

单位：万元

序号	项目名称	服务方	合同金额	实际支出金额	资金支付率
1	吉木萨尔县空气质量监测预警车载走航分析服务项目	山东诺方电子科技有限公司	89.40	30.00	33.56%
2	吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目	南京雨后地软环境技术有限公司	528.90	177.00	33.47%
3	昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站设备购置项目	新疆凯特尔环保科技有限公司	29.90	29.90	100.00%
4	昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站运行维护合同	新疆凯特尔环保科技有限公司	2.00	2.00	100.00%
合计			650.20	238.90	36.74%

5.项目组织及管理情况

（1）项目组织情况

项目实施单位（主管单位）：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局，主要负责组织吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目前期实施方案的编制，政府采购手续，资金申请拨付，负责为服务方提供必要的工作支持，监督管理验收该项目。

项目其他单位：由山东诺方电子科技有限公司实施吉木萨尔县空气质量监测预警车载走航分析服务项目，服务期为3年。

由南京雨后地软环境技术有限公司实施吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目，服务期为3年。

由新疆凯特尔环保科技有限公司实施昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站设备购置项目，安装并运行维护该设备。

（2）项目管理情况

昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局制定了《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施方案》，明确了该项目实施的主要内容，资金计划需求，实现的效果。昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局作为主管单位分别监督实施并根据实施进度及时验收实施内容。

项目采购管理：昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局严格按照《关于调整昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局询价（项目管理）领导小组的通知》中规定，经县人民政府财经领导小组确认后，需委托第三方代理机构招标采购的，严格按照相关要求依法依规进行采购。采购的相关审批档案资料交由项目负责人收集整理后交办公室留存。

资产管理：对实施的吉木萨尔县空气质量监测预警车载走航分析服务项目、吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目、昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站设备购置项目，最终项目采购的设备以及软硬件，技术均归昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局所有。

（3）项目财务管理情况

该项目资金为项目支出，由业务科室提出支出申请，科室负责人签字，经分管科室及分管财务领导审批后，提交局党组会审议并形成会议纪要。经办人将发票、合同、会议纪要等资料交科技与财务科，财务人员对审批流程及其真实性进行复核后予以支付。

（二）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

基于吉木萨尔县现有的监测网络基础上，计划增加1套PM_{2.5}和PM₁₀国标法空气质量自动监测设备和10套颗粒物车载走航设备，实现对颗粒物PM_{2.5}和PM₁₀的有效监测，用于完善吉木萨尔县监测组网。利用包括监测站监测在内的吉木萨尔县空气质量综合监测系统数据，提供数据的查询展示与时空特征分析，定制本地颗粒物分析专题和臭氧分析专题，并对监测的污染物进行报警和溯源工作，实现实况数据的深度应用，吉木萨尔县空气质量明显好转。

2.阶段性目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与项目单位沟通后，最终确定该项目个性目

标如下：

（1）项目产出目标

产出数量

“C11 采购环境空气自动监测设备”指标，预期指标值为大于等于 1 套。

“C12 建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统”指标，预期指标值为 1 套。

“C13 新增走航监测设备”指标，预期指标值为 10 套。

产出质量

“C21 购置环境空气自动监测设备验收率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C22 新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统系统运行故障率”指标，预期指标值为 0.00%。

产出时效

“C31 政府采购率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C32 环境空气自动监测设备安装时限”指标，预期指标值为自合同签订之日起 6 天内安装完毕。

“C33 微型空气质量监测站维修及时率”指标，预期指标值为 100.00%。

产出成本

“C41 吉木萨尔县空气质量检测预警车载走航分析服务项目合同金额”指标，预期指标值为小于等于 530 万元。

“C42 吉木萨尔县空气质量检测预警与污染防治应对技术服务项目合同金额”指标，预期指标值为小于等于 90.00 万元。

“C43 环境空气自动监测设备项目合同金额”指标，预期指标值为小于等于 32.00 万元。

社会效益指标

“D11 吉木萨尔县空气质量明显好转”指标，预期指标值好转。

可持续影响指标

“D21 生态环境风险得到有效管控”指标，预期指标值为有效提高。

服务对象满意度指标

“D31 受益人员满意度”指标，预期指标值为大于等于 98.00%。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，对财政项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。

绩效评价的目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规

范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次项目绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为 2022 年吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目，主要评价该项目的投入、产出及效益。

3.绩效评价范围

本次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

4.绩效评价时段

本次绩效评价工作的评价时段为：2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法评价标准

1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）系列文件的要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，本次绩效评价遵循的原则包括：

- （1）绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。
- （2）在数据收集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。
- （3）保证评价结果的独立性、真实性、公正性，提高评价报告的公信力。
- （4）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

2.绩效评价指标体系

吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目财政支出绩效评价指标体系严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求设置，指标体系设置一级指标共 4 个，包括决策指标（10%）、过程指标（25%）、产出指标（35%）、效益指标（30%）四类指标；主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效果，从

而考察项目预算定额标准的合理性，进而提出完善意见。整个评价框架构成体现从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。具体指标分类如下：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

指标体系包括综合评价表和基础表两部分，综合评价表是评价的依据，基础表是支持评价的基础数据。指标体系为评分所用，需要基础表、问卷调查和访谈的支持。综合评价表中各指标的权重由该项目绩效评价小组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性制定形成。

3.绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价该项目绩效。三级指标分析环节：总体采用公众评判法、文献法、成本效益法、因素分析法以及比较法，根据不同三级指标类型进行逐项分析。

（1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：文献法和因素分析法，比较分析年初编制项目支出绩效目标表是否符合双七原则，是否可衡量。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

（2）项目过程类指标评价方法

资金到位率：比较法和因素分析法，项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得

3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法、比较法和因素分析法等，通过查阅项目实施单位提供的财务和业务管理制度，将已建立的制度与现行的法律法规和政策要求进行对比，分析项目制度的合法性、合规性、完整性。

制度执行有效性：文献法和因素分析法，结合项目实际实施过程性文件，根据已建设的财务管理制度和项目管理制综合度分析制度执行的有效性。

（3）项目产出类指标评价方法

一般量化统计类等定量指标：通过对比实际完成值和预期指标值和历史值对比分析，并以国内同类项目中较高的绩效水平为标杆进行评判，达成预期指标值的，记该指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，要分析原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，要按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比值计算分值。

（4）项目效益类指标评价方法

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以文献法、比较法和因素分析法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

①文献研究法：对吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施内容、预算执行管理要求、活动完成情况及预期效果实现情况等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息。

②公众评判法：利益相关方项目主管单位对实施效果的反馈对本次评价工作具有重要意义，评价过程中采用个别访谈或调查问卷等方式开展相关工作。调研结果参照《关于印发<自治区项目支出绩效目标设置指引>的通知》（新财预〔2022〕42 号）文件，分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三档，分别按照该指标对应分值区间 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。

③比较法：在分析实际发挥效果程度时，通过对工作任务、目标与实施完成情况、实施效果的比较，综合分析年度目标任务的实现程度。

④因素分析法：通过综合分析影响项目年度任务实现及实施效果的内外因素，评价其实现程度。

4.绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（三）绩效评价工作过程

吉木萨尔县财政局委托新疆驰远天合有限责任会计师事务所作为专业第三方机构，制定绩效评价工作程序按流程进行评价，第三方机构成立绩效评价工作小组，负责编制该项目绩效评价资料清单，收取各项资料并进行数据整理，根据评价需求实地进行调研考察，最终根据指标体系，形成评价结果并出具绩效评价报告。详细绩效评价工作过程如下：

1.前期准备

2023年5月15日-5月20日，评价机构开展前期准备工作包括：成立绩效评价工作组，制定绩效评价实施方案，制定评估指标体系等。

（1）成立绩效评价小组。我单位成立由至少1名主评人和其他专业绩效评价工作人员组成的实效评价工作组，充分按工作要求考虑人员结构、业务能力、利益关系回避等情况，并同步建立项目人员联系清单和线上工作群。具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目职责	资质或职位	主要职责
1	冯延萍	主评人	注册会计师、注册评估师	负责项目总体计划的审批，项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导；报告质量内部质量总体把控，对整体评价结论进行最终复核。
2	腊晓林	质控负责人	技术总监	通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，规范出具报告的标准，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保工作质量不出现重大纰漏。
3	郝欢	项目负责人	部门经理	统筹、协调与项目单位就评价工作开展有效沟通；组织有关绩效评价工作的具体实施；绩效目标框架梳理及指标体系设置和调整；定期组织评价小组就评价工作进行分析、总结。撰写绩效评价报告；根据评审专家意见及建议修改绩效评价报告。
4	赵美云	项目绩效评价人员	助理人员	负责协助项目负责人与被评价单位进行沟通；指标体系相关数据的收集、汇总、打分；问卷调查的发放及汇总；与预算单位相关负责人进行访谈，撰写访谈分析报告。
5	马婷	项目绩效评价人员	助理人员	负责收集、整理、归类项目相关资料；了解项目预算资金安排及实际执行情况；深入了解项目具体实施及绩效目标完成情况，整合分析项目相关资料和数据等工作。

（2）制定评价实施方案。我单位根据项目的基本情况，按照财政预算绩效评价工作要

求，拟订评价实施方案，并报委托方审核。实施方案应包括人员配置、时间安排、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤及工作纪律等内容。

（3）完善评价指标体系。评价指标体系是评价实施方案的核心。绩效评价小组通过对项目绩效目标已有指标进行分析研究，根据项目的资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，严格按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求设置完善绩效评价指标体系。对有明确受益对象的评价项目，设计满意度调查问卷，并明确调查的目的、对象、方法等内容。

（4）评价通知及资料清单。按照委托单位下发的评价通知，评价工作组向被评价单位提供资料清单，收集基础资料。在调研过程中根据项目实际情况以及绩效评价工作的需要，及时与被评价单位沟通提供补充资料。

2.组织实施

2023年5月21日-6月15日，绩效评价小组严格按照工作方案，采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析等绩效评价工作，具体实施情况如下：

（1）采集评价基础数据及相关资料

全面收集项目相关资料和基础数据，完成绩效评价内容和评价指标体系的评价印证资料。整理该项目主要采用查阅相关文件政策、会计凭证等资料，采集项目资金支出情况、项目完成情况以及项目成本构成等数据资料；并通过访谈、社会调查掌握具体情况，对采集的数据做详细的分析和统计。

（2）实地调研和现场勘察

项目评价组根据项目实施过程及指标评价需求判断，针对项目进行实地调研考察，并拍照形成图片印证材料。进行实地调研检查项目资金使用情况时，重点关注资金使用是否存在截留、挪用财政专项资金的情况；资金支付审批情况是否合规；资金支付所需材料是否齐备；是否存在擅自改变、扩大支出范围的情况；是否存在擅自提高支出标准、虚列项目支出等情况。

（3）问卷调查

对有明确受益对象的评价项目，设计满意度调查问卷，对调查对象开展独立第三方调研工作。该项目问卷调查使用抽样的方式，对该项目受益人群进行问卷调查，项目共发放问卷调查14份，最终收回14份。

3.分析评价

2023年7月1日-7月27日，项目绩效评价小组对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析。按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价结论。

4.撰写评价报告

项目评价组根据绩效评价的原理，对收集的数据汇总和分析，撰写绩效评价报告，形成

绩效评价报告初稿，征求项目实施单位意见，双方意见达成一致后在规定时间内上报吉木萨尔县财政局。

5.报告意见反馈及沟通情况

我单位于 2023 年 07 月 29 日将《绩效评价报告意见反馈表》《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目绩效评价报告（征求意见稿）》报送至昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局。

昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局于 2023 年 07 月 31 日反馈绩效评价报告的审核意见，反馈意见为“无意见”，详细见《绩效评价报告意见反馈表》。

三、综合评价情况及评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目”绩效进行客观评价，得出综合评价结论如下：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目共设置绩效目标 25 个，实现目标 20 个，完成率 80.00%。项目决策指标共设置 6 个，满分指标 3 个，得分率 80.30%；项目过程指标共设置 5 个，满分指标 5 个，得分率 100.00%；项目产出指标共设置 11 个，满分指标 11 个，得分率 100.00%；项目效益指标共设置 3 个，满分指标 1 个，得分率 91.67%。经评价分析，项目管理过程方面比较规范，三个子项目采购工作及设备验收工作完成情况良好，实现了生态环境风险得到有效管控等预期目标，最终评分结果为 95.53 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 3-1：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目得分表

指标	1.项目决策类	2.项目过程类	3.项目产出类	4.项目效益类	合计
权重	10.00	25.00	35.00	30.00	100.00
得分	8.03	25.00	35.00	27.50	95.53
得分率	80.30%	100.00%	100.00%	91.67%	95.53%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 8.03 分，得分率为 80.30%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	合理	较合理	2.00	1.33	66.50%
		A22 绩效指标明确性	明确	较明确	2.00	1.60	80.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	科学	较科学	1.50	0.60	40.00%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	8.03	80.30%

指标得分分析：**(1) A11 立项依据充分性指标：**

①项目立项符合《关于印发<环境空气质量预报预警业务工作指南（暂行）>的通知》（总站预报字〔2014〕35号）国家法律法规相关政策。

②项目符合《吉木萨尔县生态环境保护“十四五”规划》等行业发展规划。

③该项目立项符合昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局部门职责范围，属于部门履职所需。

④根据《财政国库支付申请书》文件，该项目资金性质为“一般公共预算资金”，功能分类为“2060499 其他技术与开发支出”，根据《预算法》属于公共财政支持范围。

⑤经查看吉木萨尔县财政局预决算大平台显示，无相关部门同类项目或部门内部相关项目重复事项。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(2) A12 立项程序规范性指标：

该项目属于政府采购类项目，在 2022 年 3 月 30 日已经通过了吉木萨尔县政府采购项目申报审批表》，经吉木萨尔县政府采购领导小组办公室同意后实施三个子项目的政府采购活动，该项目的立项程序规范，项目实施前昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局编制了实施方案，有明确的预算编制明细。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

(3) A21 绩效目标合理性指标：

经查阅分析该项目单位提供的《项目支出绩效目标表》，得出结论如下：

①该项目已设置绩效目标，设置内容如下：“切实完成《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目》的建设，有效改善，并提升生态环境质量。完成购置空气质量自动监测设备 1 套；完成空气质量监测及预警 100 次以上；保持大气环境稳定良好，生态环境风险得到有效管控；使人民群众满意度达到 90%以上。”

②经查阅项目的采购及验收资料，该项目实际完成 3 个子项目的采购。但是在绩效目标中只列了一个子项目的采购，项目实际完成任务相关性较低，扣 0.33 分。

③项目预期产出效益是“大气环境稳定良好，生态环境风险得到有效管控”，项目实施前通过投入力量，开展补充建设、技术攻关与革新，通过该项目后，新增 2 台监测设备，对生态环境风险控制提供了服务，综上，项目预期产出效益符合正常的业绩水平。

④该项目资金预算额度为 238.90 万元，根据《2022 年第二次财经委员会会议纪要》（县党财办〔2022〕2 号），决定：同意拨付昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目》经费 239.00 万元，绩效目标表中的预算数据与财经委员会会议下达的资金额度不一致。根据评分标准，扣除 0.34 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.33 分。

（4）A22 绩效指标明确性指标：

经查阅分析该项目单位提供的《项目支出绩效目标表》，得出结论如下：

①该项目绩效目标已细化分解为具体绩效指标，其中：一级指标 3 个，二级指标 7 个，三级指标 7 个，其中：定量指标 5 个，定性指标 2 个，指标量化率为 71.43%，量化率在 70%以上。

②该项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,已设置指标为：“购置空气质量自动监测设备 1 套，空气质量监测及预警 100 次；及时完成率 100%；严格执行预算 238.90 万元；大气环境稳定良好；生态环境风险得到有效管控；群众满意度达 90%”，项目绩效目标明确了项目的实施在产出数量、质量、效益等方面所需达成的目标值，绩效目标和指标具备可衡量性、可实现性、相关性。但是产出指标列示一个项目的，明确性较差，时效指标中未设置该项目具体完成时间，根据评分标准，故扣 0.40 分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 1.60 分。

（5）A31 预算编制科学性指标：

①昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局根据《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施方案》要求，实施方案中制定项目预算金额，未能体现项目预算经过科学论证，故扣 0.45 分。

②经与项目采购计划对比，预算内容与项目内容相匹配。

③经查看《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施方案》，有明确的经费预算表，每个子项目均有测算标准，预算确定的项目资金量工作任务是相匹配，但是未体现测算依据文件，故扣 0.45 分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 0.60 分。

（6）A32 资金分配合理性指标：

根据昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局提供的项目相关资料可知，该项目资金从 2022 年科学研究与开发项目费用中拨付 239.00 万元，根据签订的服务合同价进行支付，资金分配依据充分合理。项目预算确定的资金额满足项目实际工作需求，与工

作内容相匹配。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 25.00 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	100.00%	99.96%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实 施(12.00 分)	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	有效	8.00	8.00	100.00%
合计					25.00	25.00	100.00%

指标得分分析：

（1）B11 资金到位率指标：

根据《2022 年第二次财经委员会会议纪要》（县党财办〔2022〕2 号），预算资金为 239.00 万元，实际到位资金 238.90 万元，资金到位率 99.96%。该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（2）B12 预算执行率指标：

该项目实际到位资金为 238.90 万元，预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金） $\times 100.00\% = (238.90/238.90) \times 100.00\% = 100.00\%$ 。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（3）B13 资金使用合规性指标：

经检查，该项目资金申请报告、财政直接支付凭证等资料，该项目资金使用符合国家财经法规、《政府会计制度》《州生态环境局收入与支出管理制度》等资金使用要求，资金全部用于支付三家公司的技术服务费，设备购置费，运营维护费，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（4）B21 管理制度健全性指标：

①昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局已建立《州生态环境局收入与支出管理制度》《昌吉州生态环境局政府采购内部控制管理制度》《昌吉州生态环境局采购管理办法实施细则（试行）》的财务和业务管理制度。

②经查看，上述项目实施单位提供的财务和业务管理制度内容完整。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(5) B22 制度执行有效性指标：

①经对比分析，该项目实施按照《州生态环境局收入与支出管理制度》《昌吉州生态环境局政府采购内部控制管理制度》《昌吉州生态环境局采购管理办法实施细则（试行）》制度执行，经查看项目采购程序及资金支付程序等方面均按照制度执行。

②该项目不存在资金调整程序。

③经查证，项目合同、验收单、招标资料，项目实施是过程等资料齐全并及时归档。

④经现场查看，项目实施的人员条件、场地设备已落实到位。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 8.00 分。

(三) 项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 11 个三级指标构成，权重分值 35.00 分，实际得分 35.00 分，得分率为 100.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出（35.00 分）	C1 产出数量（9.00 分）	C11 采购环境空气自动监测设备	≥1 套	1 套	3.00	3.00	100.00%
		C12 建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统	1 套	1 套	3.00	3.00	100.00%
		C13 新增走航监测设备	10 套	10 套	3.00	3.00	100.00%
	C2 产出质量(4.00 分)	C21 购置环境空气自动监测设备验收率	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
		C22 新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统系统运行故障率	0.00%	0.00%	2.00	2.00	100.00%
	C3 产出时效(7.00 分)	C31 政府采购及时率	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
		C32 环境空气自动监测设备安装时限	自合同签订之日起 6 天内安装完毕	基本达成目标	2.00	2.00	100.00%
		C33 微型空气质量监测站维修及时率	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
	C4 产出成本（15.00 分）	C41 吉木萨尔县空气质量检测预警车载走航分析服务项目合同金额	≤530.00 万元	528.90 万元	5.00	5.00	100.00%
		C42 吉木萨尔县空气质量检测预警与污染防治应对技术服务项目合同金额	≤90.00 万元	89.40 万元	5.00	5.00	100.00%
		C43 环境空气自动监测设备项目合同金额	≤32.00 万元	29.90 万元	5.00	5.00	100.00%
合计					35.00	35.00	100.00%

指标得分分析：

(1) C11 采购环境空气自动监测设备指标:

根据《空气质量自动监测站设备验收意见表》以及实地查看现场,该项目采购环境空气自动监测设备为1套。

该指标满分为3.00分,根据评分标准得3.00分。

(2) C12 建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统指标:

经现场查证,由南京雨后地软环境技术有限公司已开发建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统1套,并投入使用。

该指标满分为3.00分,根据评分标准得3.00分。

(3) C13 新增走航监测设备指标:

经现场查证,《吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目2022年度验证材料》,已由山东诺方电子科技有限公司购买安装走航监测设备10套,并投入使用。

该指标满分为3.00分,根据评分标准得3.00分。

(4) C21 购置环境空气自动监测设备验收率指标:

根据实施单位提供《空气质量自动监测站设备验收意见表》可知,项目购置环境空气自动监测设备经现场检车、测试仪器设备数量、性能参数符合招标要求,满足《环境空气颗粒物(PM₁₀和PM_{2.5})连续自动监测系统技术要求及监测方法》(HJ653-2013)的要求。

该指标满分为2.00分,根据评分标准得2.00分。

(5) C22 新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统运行故障率指标:

经现场查证已经询问南京雨后地软环境技术有限公司驻场技术人员,了解到吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目中由南京雨后地软环境技术有限公司委派驻场人员,在现场及时解决系统问题,在提出系统有问题第一时间告知团队人员解决,同时根据《吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目2022年度验证材料》,该系统未出现故障。

该指标满分为2.00分,根据评分标准得2.00分。

(6) C31 政府采购率指标:

经查看项目采购资料,该项目中的3个子项目通过政府采购方式确定服务方,实际完成率=实际采购数/计划采购数×100%=100.00%。实际政府采购率符合预期指标值,得满分。

该指标满分为2.00分,根据评分标准得2.00分。

(7) C32 环境空气自动监测设备安装时限指标:

根据《产品购销合同》,该合同签订日期为6月22日,该设备验收日为6月29日,根据合同约定自合同签订之日起6天内安装完毕,经评价分析,该项目是在规定时限内安装完毕并验收合格。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(8) C33 微型空气质量监测站维修及时率

绩效评价小组通过随机调取 2022 年 6 月和 2022 年 12 月的微型空气质量监测站维修记录单，记录中未发现没有处理故障情况，认为微型空气质量监测站维修及时。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(9) C41 吉木萨尔县空气质量检测预警车载走航分析服务项目合同金额指标：

该项目招标文件计划采购金额为 530.00 万元；经查证吉木萨尔县空气质量检测预警车载走航分析服务项目合同，项目实际签订的合同价为 528.90 万元，偏离率 0.21%，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(10) C42 吉木萨尔县空气质量检测预警与污染防治应对技术服务项目合同金额指标：

该项目招标文件计划采购金额为 90.00 万元；经查证技术服务合同，项目实际签订的合同价为 89.40 万元，偏离率 0.67%，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(11) C43 环境空气自动监测设备项目合同金额指标：

该项目招标文件计划采购金额为 32.00 万元；经查证产品购销合同，项目实际签订的合同价为 29.90 万元，偏离率 6.56%，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标由 3 个二级和 3 个三级指标构成，权重分值 30.00 分，实际得分 27.50 分，得分率为 91.67%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 4-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益 (30.00 分)	D1 社会效益指标 (10.00 分)	D11 吉木萨尔县空气质量明显好转	好转	好转	10.00	10.00	100.00%
	D2 可持续影响指标 (10.00)	D21 生态环境风险得到有效管控	有效提高	基本达成目标	10.00	8.57	85.73%
	D3 服务对象满意度 指标 (10.00 分)	D31 受益人员满意度	≥98.00%	95.71%	10.00	8.93	89.28%
合计					30.00	27.50	91.67%

指标得分分析：

(1) D11 吉木萨尔县空气质量明显好转指标：

根据《吉木萨尔县 2022 年大气环境质量分析报告》内容分析，2022 年吉木萨尔县空气质量综合指数为 3.93，较 2021 年同期（4.52）下降 0.59；优良天 295 天，同比（295 天）持平；优良率 80.8%，同比（81.5%）下降 0.7%；重污染天 15 天，同比（25 天）减少 10 天。

PM10 平均浓度为 76 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比（82 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）下降 7.3%；PM2.5 平均浓度为 37 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比（44 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）下降 15.9%；SO₂ 同比持平、NO₂ 同比下降 4.8%、CO 同比下降 10.0%、O₃-8h 同比下降 4.7%。2022 年吉木萨尔县空气质量六参数除 SO₂ 同比持平外，其余均有所下降，空气质量较 2021 年显著好转。该指标已达到预期效益目标，得满分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

（2）D21 生态环境风险得到有效管控指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价“生态环境风险得到有效管控”的效益实现程度。根据《满意度调查问卷》中“问题 1 请问您对该项目实施后对吉木萨尔县生态环境风险得到有效管控效果目标达到程度如何？”，评价小组实际发放问卷 14 份，回收问卷 14 份，统计情况，选择选项“A.提高较好”11 人，选择“B.有所提高”2 人，选择“C.提高一般”1 人，选择“D.提高较差”0 人，选择“E.无提高”3 人，指标完成率=Σ样本数（“提高较好”×1.0+“有所提高”×0.8+“提高一般”×0.6+“提高较差”×0.3+“无提高”×0）/总样本数×100.00%=（11×1+2×0.8+1×0.6+0×0.3+0×0）/14×100.00%=94.29%。依据评价标准，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×指标分值=（94.29%-60.00%）/（1-60.00%）×10=8.57 分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 8.57 分。

（3）D31 单位工作人员满意度指标：

该效益指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价“单位工作人员满意度”的效益实现程度。根据《满意度调查问卷》中“问题 2 请问您对该项目实施的整体情况是否满意？”，评价小组实际发放问卷 14 份，回收问卷 14 份，统计情况，选择选项“A.很满意”12 人，选择“B.满意”1 人，选择“C.一般”1 人，选择“D.不满意”0 人，选择“E.很不满意”0 人，指标完成率=Σ样本数（“很满意”×1.0+“满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3+“很不满意”×0）/总样本数×100.00%=（12×1+1×0.8+1×0.6+0×0.3+0×0）/14×100.00%=95.71%。依据评价标准，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×指标分值=（95.71%-60.00%）/（1-60.00%）×10=8.93 分。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 8.93 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是该项目在实施过程中政府采购程序规范。昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局按规范流程提交采购申请，经主管部门审批后，严格执行政府采购程序。在采购过程中采用公开招标的方式，提高了工作效率，减少采购成本，节约了财政资金。

二是昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局在县领导的坚决领导下，坚持科技支撑精准分析，各部门联合行动，严格落实各项管控建议，将空气质量改善落到了实处，按区域联防联控和昌吉州重污染天应急响应预警要求的执行，强有力落实了空气质量改善的根本措施，在不利

的气候气象条件下，确保了空气质量向好发展趋势。

（二）存在的问题

1.绩效目标及绩效指标设置缺乏合理性和明确性，与任务相关性不足

经查阅项目的采购及验收资料，该项目实际完成3个子项目的采购。但是在绩效目标中只列了一个子项目的采购，产出指标未按实际全部列示，与项目实际完成任务相关性较低；时效指标中没有设置该项目具体完成时间。绩效目标表中的预算数据与财经委员会会议下达的资金额度不一致。

2.预算编制缺乏科学论证程序，以及缺少测算依据文件

经查证，昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局根据《吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施方案》要求，实施方案中制定项目预算金额，均有明确的经费预算表，每个子项目均有测算标准，但未见项目预算经过科学论证程序文件，实施方案中也缺少预算测算依据文件。

六、有关建议

1.合理设置绩效目标，提升绩效管理水平

建议项目单位在开展绩效工作时加强项目实施人员与财务人员的沟通，根据有关政策要求、项目实施方案以等相关的依据文件，分析重点工作任务，研究明确项目的总体绩效目标，根据任务内容分析投入资源、开展任务时间、质量标准、成本要求、产出内容、产生效果，科学合理地设置绩效指标，确保绩效目标申报的准确性、可行性和预期可实现性。

2.科学规范开展预算编制过程，提高预算安排准确性

建议项目实施单位提前安排新增预算项目前期申报工作，在预算编制阶段应先考虑以往年度项目实施历史数据，汇总同类型项目执行情况，并结合相关政策要求，科学合理编制预算，增加预算额度测算依据的充分性，有必要组织行业第三方专家对预算编制过程进行科学论证。确保进一步做细、做实、做准预算，提高预算编制的准确性。

七、其他需要说明的问题

新疆驰远天合有限责任会计师事务所针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合吉木萨尔县党委、吉木萨尔县人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改

措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向吉木萨尔县财政局行文报告，并附《绩效评价结果整改报告》。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由吉木萨尔县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2023 年 7 月

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，符合则得满分，否则扣除相应分数，扣完为止，具体扣分规则如下：若①至③不符合，则每一点扣 30%的权重分；若④至⑤中不符合，则每一点扣 20%的权重分。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，①至③每项满分 1 分，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	合理	较合理	2.00	1.33	66.50%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			与项目实施的相符情况。	以上四项中，若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则②③④分别占 25%的权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分，扣完为止。					
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②绩效目标和指标具备明确性（目标是否指向明确）、可衡量性（通过可通过清晰、可衡量的指标予以体现）、可实现性（项目预期产出和效果 符合正常的业绩水平）、相关性（绩效目标与预算的关联性）、时限性（有明确目标实现时间）。 以上两项中，若①不符合，则此指标不得分；若 ①符合，则②中每小点占 20%的权重分，符合则 得分，否则扣除相应权重分，扣完为止。	明确	较明确	2.00	1.60	80.00%
	A3 资金投入（3.00分）	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上四项①至④分别占 30%、30%、20%和 20%的权重分，符合则得分，否则扣除相应权重分，扣完为止。	科学	较科学	1.50	0.60	40.00%
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分，否则扣除相应权重的 100%、80%、60%、40%和 20%的分值，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
小计							10.00	8.03	80.30%
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理 (13.00分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得3分；项目尚未完成，资金到位率小于100%且大于等于80%的得2分，资金到位率小于80%且大于等于60%的得1.50分，资金到位率小于60%的不得分。	100.00%	99.96%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得5分；项目尚未完成，预算执行率小于100%且大于等于80%的得3分，预算执行率小于80%且大于等于60%的得2分，预算执行率小于60%的不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项分别占25%的权重分，不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则扣除相应权重分，扣完为止。	合规	合规	5.00	5.00	100.00%
	B2 组织实施 (12.00分)	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占50%的权重分，符合则得分，否则扣除相应权重的100%、80%、60%、40%和20%的分值，扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上四项中，①占 40%的权重分，②至④分别占 20%的权重分，各项符合则得分，否则扣除相应权重的 100%、80%、60%、40%和 20%的分值，扣完为止。	有效	有效	8.00	8.00	100.00%
小计							25.00	25.00	100.00%
C 产出 (35.00 分)	C1 产出数量 (9.00 分)	C11 采购环境空气自动监测设备	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ②实际完成值大于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，得 0 分； ③实际完成值小于年度指标值，得分=实际完成值/年度指标值×分值。	≥1 套	1 套	3.00	3.00	100.00%
		C12 建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统	考察是否建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统	通过查看现场，如已建立新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统并已投入使用，则得满分，否则不得分。	1 套	1 套	3.00	3.00	100.00%
		C13 新增走航监测设备	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ②实际完成值大于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，得 0 分； ③实际完成值小于年度指标值，得分=实际完成值/年度指标值*分值。	10 套	10 套	3.00	3.00	100.00%
	C2 产出质量 (4.00 分)	C21 购置环境空气自动	项目完成的质量达标产出数与实际产	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数*100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	分)	监测设备验收率	出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。					
		C22 新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统运行故障率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数*100%。实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	0.00%	0.00%	2.00	2.00	100.00%
	C3 产出时效（7.00分）	C31 政府采购及时率	考察三个子项目是否均采用政府采购方式采购	实际完成率=实际采购数/计划采购数*100%。实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
		C32 环境空气自动监测设备安装时限	考察环境空气自动监测设备安装时限是否在规定时间内完成	①实际完成值大于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ②实际完成值大于等于年度指标值，偏离程度大于等于 20%，得 0 分； ③实际完成值小于年度指标值，得分=实际完成值/年度指标值*分值。	自合同签订之日起 6 天内安装完毕	基本达成目标	2.00	2.00	100.00%
		C33 微型空气质量监测站维修及时率	考察微型空气质量监测站是否按时维修	项目实施单位按时维修得满分，否则不得分。	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
	C4 产出成本（15.00分）	C41 吉木萨尔县空气质量检测预警车载走航分	项目实际合同价与计划采购价的比较，用以反映和考核项目产出成本目	①实际完成值大于年度指标值，得 0 分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于	≤530.00 万元	528.90 万元	5.00	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		析服务项目合同金额	标的实现程度。	20%，得 0 分。					
		C42 吉木萨尔县空气质量检测预警与污染防治应对技术服务项目合同金额	项目实际合同价与计划采购价的比较，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。	①实际完成值大于年度指标值，得 0 分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 分。	≤90.00 万元	89.40 万元	5.00	5.00	100.00%
		C43 环境空气自动监测设备项目合同金额	项目实际合同价与计划采购价的比较，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。	①实际完成值大于年度指标值，得 0 分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 分。	≤32.00 万元	29.90 万元	5.00	5.00	100.00%
小计							35.00	35.00	100.00%
D 效益 (30.00 分)	D1 社会效益指标 (10.00 分)	D11 吉木萨尔县空气质量明显好转	考察通过实施该项目后，是否吉木萨尔县空气质量好转的效果	通过查看环境质量分析报告，数据分析可以体现空气明显好转，得满分，否则不得分。	好转	好转	10.00	10.00	100.00%
	D2 可持续影响指标 (10.00)	D21 生态环境风险得到有效管控	考察项目生态环境风险得到有效管控效果目标	据满意度问卷统计情况计算完成率，指标完成率=Σ样本数（“有效提升”×1.0+“有所提高”×0.8+“一般”×0.6+“提高较差”×0.3+“无”×0）/总样本数×100.00%，根访谈调研情况进行评分，得分大于等于 98%，得满分；实际完成率大于 60%且小于 98%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	有效提高	基本达成目标	10.00	8.57	85.73%
	D3 服务对象满意度	D31 受益人员满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果	据满意度问卷统计情况计算完成率，指标完成率=Σ样本数（“很满意”×1.0+“满意”×0.8+“一般”	≥98.00%	95.71%	10.00	8.93	89.28%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	指标 (10.00分)		的满意程度。	$\times 0.6 + \text{“不满意”} \times 0.3 + \text{“很不满意”} \times 0$)/总样本数 $\times 100.00\%$, 根访谈调研情况进行评分, 得分大于等于98%, 得满分; 实际完成率大于60%且小于98%的, 按超过的比重赋分, 计算公式为: 得分=(实际完成率-60%)/(1-60%) \times 指标分值; 完成率小于60%为不及格, 不得分。					
小计							30.00	27.50	91.67%
合计							100.00	95.53	95.53%

附件 2：基础表

基础表：吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目项目支出明细表

单位：万元

序号	项目名称	服务方	合同金额	实际支出金额	资金支付率
1	吉木萨尔县空气质量监测预警车载走航分析服务项目	山东诺方电子科技有限公司	89.40	30.00	33.56%
2	吉木萨尔县空气质量监测预警与污染防治应对技术服务项目	南京雨后地软环境技术有限公司	528.90	177.00	33.47%
3	昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站设备购置项目	新疆凯特尔环保科技有限公司	29.90	29.90	100.00%
4	昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局空气自动站运行维护合同	新疆凯特尔环保科技有限公司	2.00	2.00	100.00%
合计			650.20	238.90	36.74%

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为 2022 年吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“生态环境风险得到有效管控”、“单位工作人员满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对该项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调研对象

本次调研的受益对象为单位工作人员。

2.调研内容

(1) 对 2022 年吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意、项目产品的应用是否了解和满意等。

(2) 对 2022 年吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4.抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，对单位工作人员随机抽取 14 份为样本，发放问卷 14 份。

5.问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研不记名，在交通运输局的协调配合下，组织安排线上电子问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 14 份，回收问卷 14 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 14 份，有效回收率 100.00%，本次调研的整体情况如下：

(1) 您是否了解吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目?		
选项	反馈数量	占比
是	12	85.71%
否	2	14.29%
(2) 请问您对该项目实施后对吉木萨尔县生态环境风险得到有效管控效果目标达到程度如何?		
选项	反馈数量	占比
提高较好	11	78.57%
有所提高	2	14.29%

提高一般	1	7.14%
提高较差	0	0.00%
无提高	0	0.00%
(3) 您对于该项目的整体实施过程的满意度如何?		
选项	反馈数量	占比
很满意	12	85.71%
满意	1	7.14%
一般	1	7.14%
不满意	0	0.00%
很不满意	0	0.00%
(4) 您认为该项目中存在什么问题，有什么意见和建议。		
无		

附件 4：现场勘查照片



图 1：环境空气自动监测设备

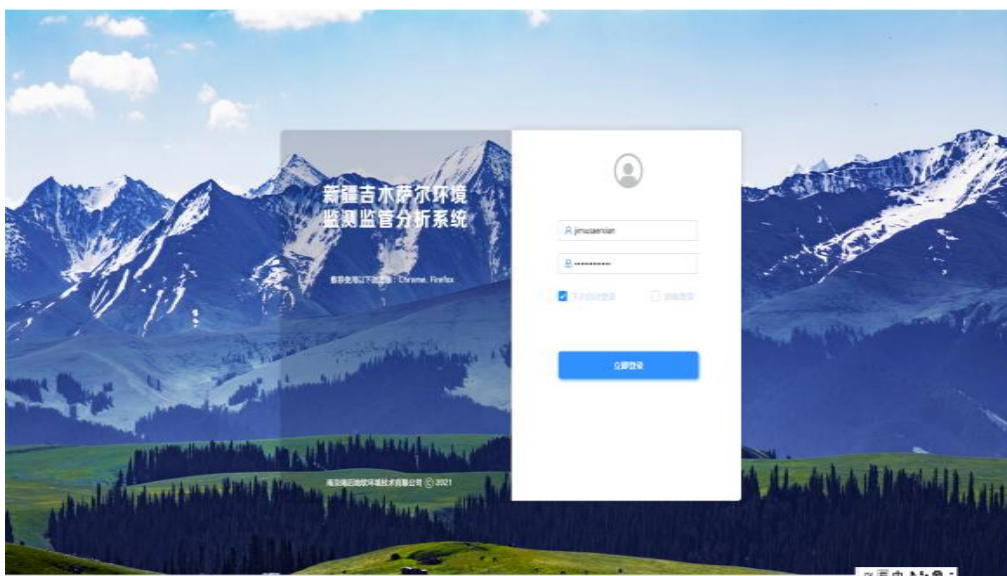



图 2：新疆吉木萨尔环境监测监管分析系统

附件 5：《绩效评价报告意见反馈表》

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2023 年 7 月 29 日

项目名称	吉木萨尔县生态环保局吉木萨尔县空气质量监测分析技术革新项目		
评价时间范围	2012 年 01 月至 2022 年 12 月	绩效评价时间	2012 年 01 月至 2022 年 12 月
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	郝欢 13579268072
主管部门	昌吉州生态环境局吉木萨尔县分局	联系人及联系方式	张玉秀
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	<div>主管部门（盖章）：</div> <div>签字： </div> <div>2023 年 7 月 31 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；

2. 本表请与 3 日内（截止 2023 年 7 月 31 日）反馈，逾期视为无意见。