

吉木萨尔县农业农村局 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0180 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHI YUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.

项目名称：2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目

委托单位：吉木萨尔县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：冯延萍 注册会计师、注册评估师

报告复核人：腊晓林

项目负责人：郝欢

项目组成员：彭子涵

报告摘要

受吉木萨尔县财政局委托,新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份,对吉木萨尔县农业农村局 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告,评价情况如下:

一、基本情况

1.项目名称

2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目(以下简称“该项目”或“项目”)

2.项目背景

“十四五”期间,启动实施第三轮草原奖补政策,开展禁牧和草畜平衡管理制度,是贯彻习近平生态文明思想,统筹全县经济社会发展全局作出的重大决策;是坚持以人民为中心的发展思想,促进人与自然和谐共生的具体体现;是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型和可持续发展,实现牧区生产生态互促共赢的重要举措。通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策(以下简称草原奖补政策),继续推行草原禁牧和草畜平衡制度,引导农牧民合理配置载畜量,科学利用天然草原,促进草原生态环境持续改善;加快草牧业生产方式转变,促进牛羊生产高质高效发展;稳步提升农牧民收入水平和改善生活条件,为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

3.项目内容

吉木萨尔县开展 2023 年度禁牧和草畜平衡管理工作,共落实草原生态保护补助奖励总面积 565.06 万亩,其中:水源涵养区禁牧 5.90 万亩,一般性禁牧草原面积 286.02 万亩,实施草畜平衡管理面积 273.14 万亩。

4.补助标准

(1) 水源涵养区禁牧补助。对水源涵养具有重要保护作用的山地草甸类草原,以及山地类自然保护区的草原实行禁牧,对在禁牧区域内承包草原并实施禁牧的牧民每年每亩补助 50 元。

(2) 一般性禁牧补助。对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实行禁牧封育,对在禁牧区域内承包草原并实施禁牧的牧民每年每亩补助 6 元。

(3) 草畜平衡奖励。对禁牧区域以外的草原根据承载能力核定合理载畜量,实施草畜平衡管理,对在草畜平衡区域内承包草原并履行草畜平衡义务的牧民每年每亩奖励 2.5 元。

5.资金投入和使用情况

该项目预算资金总额为 2,694.16 万元,资金来源于中央农业资源及生态保护补助资金。2023 年项目实际到位中央农业资源及生态保护补助资金 2,694.16 万元,资金到位率为 100.00%。截至 2023 年 12 月 31 日,该项目实际支出资金总额为 2,637.29 万元,预算资金执行率为 97.89%。

二、评价结论

该项目总体实施情况良好，资金投入管理、组织实施方面比较规范；2023 年草原生态保护补助奖励共涉及 9 个乡镇场 3,149 户，总计应发放补助奖励资金共 2,637.29 万元，其中：一般性禁牧草原补助面积 284.71 万亩，水源涵养区禁牧补助面积 5.87 万亩，草畜平衡奖励面积 254.23 万亩。项目的实施促进了草原生态环境持续改善，保障草原综合植被盖度预期目标。但在实施过程中也存在基础数据管理不精准，草原生态保护奖励补助公示不及时，农牧户对奖补政策知晓率及满意度不高等问题。项目最终得分为 90.76 分，评价级别属于“优”。

2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	9.50	20.39	30.00	30.87	90.76
得分率	95.00%	81.58%	100.00%	88.21%	90.76%

三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

在备案与建档环节，吉木萨尔县充分利用信息化建设成果，将牧民信息及补助数据录入草原生态保护补助奖励政策管理系统，构建完善的草原生态保护数据库，加强对草原生态数据的实时动态监测与纵向管理，提升管理效率，为项目实施提供技术支持。

（二）存在的问题

1. 草补补贴实际发放数据与责任书中数据不一致

经抽查吉木萨尔镇《2023 年吉木萨尔县吉木萨尔镇白泉村草原生态保护补助奖励资金发放表》《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》发现，责任书中与白泉村村委会签订的禁牧草场面积是 2,934,487.5 亩，资金发放表中禁牧草场面积是 273,409.11 亩，实际按照资金发放表面积进行发放，存在数据不一致情况，主要原因为吉木萨尔镇对禁牧草场面积基础数据核查不到位导致数据统计有误。

2. 草原生态保护奖励补助公示时间晚于实施方案规定时限

抽查二工镇人民政府公示资料，二工镇人民政府于 2023 年 6 月 24 日公示草原生态保护奖励补助情况，晚于《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025 年）》中要求：“各乡镇当年 4 月底前将牧民奖补名单及奖补金额等数据记造册，并在乡镇、村组进行公示，公示期为 7 天”。

3. 调查问卷反映出农牧户政策知晓率和满意度未达到预期目标

根据吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目问卷调查统计结果反馈，草原生态保护补助奖励政策知晓率 92.15%，项目区受益补贴农牧民满意度 87.22%。均未达到预期目标，存在部分牧民对草原生态保护政策还不了解，对于生态保护补助奖励政策实施的

效果不够满意。

（三）有关建议

1.加强草原奖补面积及奖补对象的核查工作，提高项目实施精准度

建议项目实施单位以及自然资源局(林业和草原)部门根据每年草原生态监测数据变化，对于监测数据出现异常变动的年度进行精准核查，关注草场面积的动态变化；同时，关注需征占草场的项目实施进度，及时核销并更新草场补助面积数据，避免计划补助草场面积数据与实际情况存在较大差异，影响资金使用效益；其次，建议各部门扎实开展年度补助对象信息数据核验工作，核定牧户名单及每户禁牧与草畜平衡面积，规范开展草原禁牧和草畜平衡责任书，重点加强对人员离境、死亡等原因影响补助对象的信息管理工作，提高项目实施精准度。

2.落实草原奖补的发放公示制度，提高资金使用透明度

建议项目实施单位严格按照《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）、《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》等文件要求，落实草原奖补的发放公示制度，提高资金使用透明度，接受群众监督。

3.加大草原奖补政策宣传力度，增强农牧民对草原奖补政策的认知与参与意愿

步入“十四五”期间，我国提出要着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。对此，政府出台第三轮草原奖补政策，旨在激励农牧民积极参与生态保护与建设，促进生态系统的良性循环。然而，由于信息不对称、宣传渠道有限等原因，部分农牧民对草原奖补政策的了解不足，导致政策执行效果未达预期。建议项目实施单位联合行业部门和乡镇加强对宣传工作的重视，加强对基层工作人员的能力培养，确保基层人员对草原奖补政策的各项内容能准确、全面地解读，确保政策宣传执行到位；通过构建多元化的宣传体系，利用传统媒体与新媒体相结合，扩大政策宣传覆盖面，增强农牧民对草原奖补政策的认知与参与意愿，进而提高群众的政策执行力度，逐步达到生态保护与建设的长远目标。

目录

一、项目基本情况	1
（一）项目背景及立项	1
（二）项目组织及管理情况	2
（三）资金投入和使用情况	3
二、项目绩效目标	3
（一）项目绩效总目标	3
（二）年度绩效目标	4
三、绩效评价工作开展情况	4
（一）绩效评价依据	4
（二）绩效评价目的、对象和范围	5
（三）绩效评价原则	6
（四）绩效评价指标体系设计	6
（五）绩效评价方法	7
（六）绩效评价标准	7
（七）绩效评价工作过程	7
四、综合评价情况及评价结论	8
（一）评价得分情况	8
（二）综合评价结论	8
五、绩效评价指标分析	9
（一）项目决策情况	9
（二）项目过程情况	11
（三）项目产出情况	13
（四）项目效益情况	15
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	16
（一）主要经验及做法	16
（二）存在的问题	16
七、有关建议	16
八、其他需要说明的问题	17
附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表	19
附件 2：基础表	23
附件 3：问卷调查分析报告	24
附件 4：《绩效评价报告意见反馈表》	27

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

Xinjiang Chiyuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2024]1-0180 号

吉木萨尔县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受吉木萨尔县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，吉木萨尔县农业农村局负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景及立项

“十四五”期间，启动实施第三轮草原奖补政策，开展禁牧和草畜平衡管理制度，是贯彻习近平生态文明思想，统筹全县经济社会发展全局作出的重大决策；是坚持以人民为中心的发展思想，促进人与自然和谐共生的具体体现；是统筹推进草原生态保护、农牧民生活改善、草牧业生产转型和可持续发展，实现牧区生产生态互促共赢的重要举措。

吉木萨尔县农业农村局根据《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见》（财农〔2021〕82 号）、《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）和《关于印发《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》的通知》（昌州财农〔2021〕50 号）的要求，通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策（以下简称草原奖补政策），继续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续改善；加快草牧业生产方式转变，促进牛羊生产高质高效发展；稳步提升农牧民收入水平和改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

吉木萨尔县将北沙漠及其南缘部分列为草原禁牧区，实行一区一案，严格管护。对于草原权属有争议的区域、区域放牧利用草原暂不纳入禁牧范围，本辖区外直属牧场的草原如所在辖区统一实施禁牧，可统筹纳入禁牧区，禁牧补助和草畜平衡奖励资金由草原使用者享受。

（二）项目组织及管理情况

1.项目组织机构及职责分工

为切实落实农牧民草原保护补助奖励政策，2021 年 11 月 1 日经县人民政府研究，决定调整吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在县农业农村局，办公室主任由县委常委、统战部部长兼任，副主任由县农业农村局局长、县自然资源局党组书记兼任。办公工作人员从农业农村局、自然资源局、财政局等相关部门抽调具体负责处理日常工作。

项目主管及实施单位：吉木萨尔县农业农村局，负责落实农牧民补助奖励政策实施方案，组织补助奖励政策资金发放工作。

项目其他利益关联单位：各乡镇人民政府、场管委负责本乡镇场补助奖励政策落实工作，负责统筹做好政策实施、资金发放等工作，做到专人专责。

吉木萨尔县财政局：负责资金发放和绩效管理。会同农业农村部门按照自治州下达的中央财政补奖资金规模，制定草原补奖资金分配方案，资金进行专账管理，专款专用。

吉木萨尔县林业和草原局：负责划定禁牧和草畜平衡区域，核定补助奖励面积，负责草原禁牧和草畜平衡监督管理工作，建立健全县、乡、村草原管护网络，加大对草原禁牧休牧轮牧、草畜平衡制度落实情况的监督检查力度。

2.补助范围

吉木萨尔县开展禁牧和草畜平衡管理工作，共落实草原生态保护补助奖励总面积 544.81 万亩，其中：水源涵养区禁牧面积 5.87 万亩，一般性禁牧草原面积 284.71 万亩，实施草畜平衡管理面积 254.23 万亩。

3.补助标准

水源涵养区禁牧补助。对水源涵养具有重要保护作用的山地草甸类草原，以及山地类自然保护区的草原实行禁牧，对在禁牧区域内承包草原并实施禁牧的牧民每年每亩补助 50 元。

一般性禁牧补助。对退化严重的温性荒漠、高寒荒漠和高寒草原实行禁牧封育，对在禁牧区域内承包草原并实施禁牧的牧民每年每亩补助 6 元。

草畜平衡奖励。对禁牧区域以外的草原根据承载能力核定合理载畜量，实施草畜平衡管理，对在草畜平衡区域内承包草原并履行草畜平衡义务的牧民每年每亩奖励 2.5 元。

4.项目实施及补助发放情况

按照吉木萨尔县人民政府审定的实施方案确定补助奖励任务，各乡镇将牧民奖补名单及奖补金额等数据记造册，并在乡镇、村组进行公示，公示期为 7 天。公示无异后，将登记造册的数据由乡镇主要领导、吉木萨尔县畜牧业分管领导、填写人签字盖章后报吉木萨尔农业农村局审核，将审核通过后公示无异的数据报吉木萨尔县财政局做好发放准备工作。

吉木萨尔县财政局根据各乡镇核实后登记造册的数据，报上级财政部门申请下拨当年奖补资金。当年奖补资金到位后，吉木萨尔县财政局依据各乡镇登记造册的数据及考评结果，

将拨付的补助奖励资金由各乡镇人民政府负责将资金存入牧户银行账户，牧户凭储蓄卡签字支取现金。

2023 年吉木萨尔县草原生态保护补助奖励共涉及九个乡镇共 3,149 户，总计应发放补助奖励资金共 2,637.29 万元，共落实草原生态保护补助奖励总面积合计为 544.81 万亩，其中：一般性禁牧草原补助面积 284.71 万亩，水源涵养区禁牧补助面积 5.87 万亩，草畜平衡奖励面积 254.23 万亩。

（三）资金投入和使用情况

该项目预算资金总额为 2,694.16 万元，资金来源于 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金。2023 年度实际到位中央农业资源及生态保护补助资金 2,694.16 万元，资金到位率为 100.00%。截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支出资金总额为 2,637.29 万元，预算资金执行率为 97.89%。结余 56.87 万元已上缴吉木萨尔县财政局。详见下表：

表 1-1：2023 年中央农业资源及生态保护补助项目预算资金支出明细表

单位：万元

序号	乡镇	一般性禁牧草原补助		水源涵养区禁牧补助		草畜平衡补助		补助资金合计
		补助资金小计	补助面积(万亩)	补助资金小计	补助面积(万亩)	补助资金小计	补助面积(万亩)	
1	大有镇	0.00		0.00		40.74	16.30	40.74
2	二工镇	0.00		0.00		22.92	9.17	22.92
3	北庭镇	0.00		0.00		21.94	8.77	21.94
4	三台镇	0.00		392.81	65.47	136.41	54.56	529.22
5	泉子街	0.00		233.22	38.87	65.69	26.28	298.91
6	新地乡	0.00		244.93	40.82	81.32	32.53	326.25
7	老台乡	0.00		346.96	57.83	162.90	65.16	509.86
8	吉木萨尔镇	293.45	5.87	164.05	27.34	21.19	8.48	478.69
9	庆阳湖乡	0.00		326.29	54.38	82.47	32.99	408.76
合计		293.45	5.87	1,708.26	284.71	635.58	254.23	2,637.29

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

通过实施第三轮草原生态保护补助奖励政策，继续推行草原禁牧和草畜平衡制度，引导农牧民合理配置载畜量，科学利用天然草原，促进草原生态环境持续改善。引导牧民加快推动草原畜牧业生产方式转变，促进牛羊生产高效发展提升绿色畜产品生产供应水平。稳步提升牧民收入水平，改善生活条件，为加快实施乡村振兴战略、建设生态文明、维护民族团结和边疆稳定作出积极贡献。

（二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解，经与项目单位沟通后，最终确定该项目年度绩效目标为：对一般性禁牧草原区 284.71 万亩按照 6 元/亩进行补助，对水源涵养区禁牧区 5.87 万亩按照 50 元/亩进行补助，草畜平衡奖励面积 253.23 万亩按照 25 元/亩进行补助，建立农牧民补助奖励长效机制，项目区受益农牧民 3,149 户，草原综合植被盖度在 6%-30% 以内，使得项目区受益补贴农牧民满意。具体目标如下：

（1）项目产出目标

①数量指标

“C11 一般性禁牧草原补助面积”指标，预期指标值为大于等于 284.71 万亩。

“C12 水源涵养区禁牧补助面积”指标，预期指标值大于等于 5.87 万亩。

“C13 草畜平衡奖励面积”指标，预期指标值为大于等于 253.23 万亩。

②质量指标

“C21 补助发放覆盖率”指标，预期指标值为 100.00%。

③时效指标

“C31 补助发放完成时间”指标，预期指标值为 11 月 20 日之前。

④成本指标

“C41 一般性禁牧草原补贴标准”指标，预期指标值为 6.00 元/亩。

“C42 水源涵养区禁牧补贴标准”指标，预期指标值为 50.00 元/亩。

“C43 草畜平衡区补贴标准”指标，预期指标值为 2.50 元/亩。

（2）项目效益目标

①社会效益指标

“D11 项目区受益农牧民”指标，预期指标值为大于等于 3,149 户。

“D12 政策知晓率”指标，预期指标值为 100.00%。

②生态效益指标

“D21 草原综合植被盖度”指标，预期指标值为大于等于 6%，小于等于 30%。

“D22 天然草原载畜量及载畜能力”指标，预期指标值为基本平衡。

（3）满意度目标

①满意度指标

“D31 项目区受益补贴农牧民满意度”指标，预期指标值为大于等于 90.00%。

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

- 4.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；
- 5.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
- 6.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；
- 7.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）；
- 8.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；
- 9.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 10.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 11.《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）》（新财农〔2021〕78号）；
- 12.《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）》（昌州财农〔2021〕50号）；
- 13.《关于提前下达2023年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕60号）；
- 14.《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025年）》（吉农发〔2021〕95号）；
- 15.项目支付凭证，公示等资料。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，对财政项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正地测量、分析和评判。

绩效评价的目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次项目绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为吉木萨尔县2023年中央农业资源及生态保护补助项目，主要评价该项目的投入、产出及效益。

3.绩效评价范围

本次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

4.绩效评价时段

本次绩效评价工作的评价时段为：2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。

（三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

- （1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，不受其他第三方不当干预。
- （2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，实事求是地向委托方提供服务，以客观事实为依据，确保内容真实、数字准确和资料可靠。
- （3）科学性原则：第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。
- （4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（四）绩效评价指标体系设计

本次绩效评价小组以吉木萨尔县农业农村局年初申报预算所设置的《2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目绩效目标表》为基础，结合《昌吉回族自治州国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见》（财农〔2021〕82 号）、《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）、《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（昌州财农〔2021〕50 号）、吉木萨尔县出台《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025 年）》（吉农发〔2021〕95 号）以及各乡镇签订《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》等文件，绩效指标体系进行了细化和明确，具体变动如下：

1.项目产出数量：一般性禁牧草原补助面积、水源涵养区禁牧补助面积、草畜平衡奖励面积结合《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》情况修正了 2023 年补助面积目标。

2.产出质量部分：考核 2023 年草原生态保护补助覆盖率。

3.时效指标部分：按照政策要求设置草原奖补兑付完成时间指标。

4.成本指标部分：设置一般性禁牧补贴标准指标、水源涵养区禁牧补贴标准指标、草畜平衡补贴标准指标，考察项目补贴标准是否按照实施方案进行。

5.社会效益指标：政策知晓率指标，考核项目实施所产生的可持续影响是否完全达到草原奖补政策宣贯的效益目标。项目区受益农牧民户数指标，考核项目实施所受益的农牧民户数实现的效益目标

6.生态效益指标，根据《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（昌州财农〔2021〕50 号），从生态保护根本目的出发，设置草原综合植被盖度、天然草原载畜量及载畜能力指标，对草原奖补政策是否完全达到保护和恢复天然草原生态环境的效益目标进行考核。

7.满意度指标，设置项目区受益补贴农牧民满意度指标，指向明确评价满意度考核情况。

（五）绩效评价方法

在评价过程中根据实际需要，本次绩效评价主要使用比较法、因素分析法、标杆值管理法、公众评判法等评价方法获取的相应数据，进行分析评价。其中：

项目决策类指标评价方法，主要采用的是比较法、文献法和因素分析法，对立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性进行评价。

项目过程类指标评价方法，主要采用的是文献法、比较法和因素分析法，对资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性进行评价。

项目产出类指标评价方法，主要采用的是比较法和标杆值管理法，对项目的产出、质量、时效、成本指标进行评价。

项目效益类指标评价方法，主要采用的是对比分析法和因素分析法，公众评判法，对项目设置的项目区受益农牧民户数、政策知晓率、草原综合植被盖度、项目区受益补贴农牧民满意度指标进行评价。

（六）绩效评价标准

该项目绩效评价主要采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（七）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从2024年7月15日启动，在各方有效配合下，评价工作于2024年8月31日前完成。主要实施过程如下：

1.前期准备

根据项目实际情况，向委托人及被评价单位提交绩效评价的范围和资料清单，协助委托人及被评价单位进行前期准备工作，收集绩效评价所需文件资料并进行研究分析，确定绩效评价目的、评价对象和范围、评价期限，拟定评价工作方案，成立绩效评价小组。

2.组织实施

（1）采集评价基础数据及相关资料

全面收集项目相关资料和基础数据，完成绩效评价内容和评价指标体系的评价印证资料。整理该项目主要采用查阅相关文件政策、会计凭证等资料，采集项目资金支出情况、项目完成情况、项目成本构成等数据资料；并通过电话访谈、社会调查掌握具体情况，对采集的数据做详细的分析和统计。

（2）问卷调研

该项目使用抽样的方式对项目区受益补贴农牧民进行满意度问卷调查，项目共发放调查问卷 306 份，最终收回 306 份。

3. 撰写绩效评价报告

项目评价组根据绩效评价的原理，对收集的数据汇总和分析，撰写绩效评价报告，形成绩效评价报告初稿，征求项目实施单位意见，双方意见达成一致后在规定时间内上报吉木萨尔县财政局。

4. 报告意见反馈及沟通情况

我单位于 2024 年 9 月 4 日将《绩效评价报告意见反馈表》《吉木萨尔县农业农村局 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目绩效评价报告（征求意见稿）》报送至吉木萨尔县农业农村局。

吉木萨尔县农业农村局单位于 2024 年 9 月 4 日反馈绩效评价报告的审核意见，反馈意见为无意见，详细见《绩效评价报告意见反馈表》。

5. 资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目”绩效进行客观评价，综合评价结论如下：吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目共设置绩效目标 24 个，实现目标 18 个，完成率 75.00%。项目决策指标共设置 6 个，满分指标 5 个，得分率 95.00%；项目过程指标共设置 5 个，满分指标 2 个，得分率 81.58%；项目产出指标共设置 8 个，满分指标 8 个，得分率 100.00%；项目效益指标共设置 5 个，满分指标 3 个，得分率 88.21%。最终评分结果为 90.76 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 4-1：2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目得分表

指标	1.项目决策类	2.项目过程类	3.项目产出类	4.项目效益类	合计
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	9.50	20.39	30.00	30.87	90.76
得分率	95.00%	81.58%	100.00%	88.21%	90.76%

（二）综合评价结论

该项目总体实施情况良好，资金投入管理、组织实施方面比较规范；2023 年草原生态

保护补助奖励共涉及 9 个乡镇场 3,149 户，总计应发放补助奖励资金共 2,637.29 万元，其中：一般性禁牧草原补助面积 284.71 万亩，水源涵养区禁牧补助面积 5.87 万亩，草畜平衡奖励面积 254.23 万亩。项目的实施促进了草原生态环境持续改善，保障草原综合植被盖度预期目标。但在实施过程中也存在基础数据管理不精准，草原生态保护奖励补助公示不及时，农牧户对奖补政策知晓率及满意度不高等问题。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 9.50 分，得分率为 95.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立 项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目 标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	合理	合理	2.00	2.00	100.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投 入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	科学	较科学	1.50	1.00	66.67%
		A32 资金分配合理性	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
合计					10.00	9.50	95.00%

指标得分分析：

（1）A11 立项依据充分性：

项目立项符合《国务院办公厅关于促进畜牧业高质量发展的意见》（国办发〔2020〕31 号）关于“促进农牧循环发展，加强退化草原生态修复，恢复提升草原生产能力。草原牧区要坚持以草定畜，科学合理利用草原”的行业发展规划和政策要求；项目立项与吉木萨尔县农业农村局部门职责范围相符，属于部门履职所需；该项目预算资金来源 2023 年中央财政农业资源及生态保护补助资金预算，项目资金性质为“一般公共预算资金”，功能分类为“农业资源保护修复与利用”，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查，项目不存在重复。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（2）A12 立项程序规范性：

该项目为中央专项资金项目，按照《第三轮草原生态保护补助奖励政策实施指导意见》（财农〔2021〕82 号）、《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）、《关于提前下达 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕60 号）文件设立实施，项目实施单位联

合自然资源局、县财政局编制《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025 年）》（吉农发〔2021〕95 号），并经过吉木萨尔县人民政府会议研究决策予以实施。项目严格按照补助政策要求实施，相关审批文件、材料符合要求。

该项指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（3）A21 绩效目标合理性：

根据《项目绩效目标申报表》可知，该项目设置绩效有绩效目标。项目实际发放草原补贴面积达 544.81 万亩，项目绩效目标与实际工作具有相关性。项目设置预期效益目标与资金拨付文件后附的项目绩效目标及计划保持一致。根据项目资金下达文件显示，该项目确定项目总投资为 2,694.16 万元，项目实施单位提供的《项目支出绩效目标表》中项目总投资为 2,694.16 万元，预算批复总投资一致。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（4）A22 绩效指标明确性：

经查看，该项目实施单位已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，具体分解内容如下：一级指标 3 个，二级指标 7 个，三级指标 10 个。其中定量指标 9 个，定性指标 1 个，指标量化率为 90.00%；该项目主要绩效指标与实际补贴总面积相符，绩效指标设置与正常的业绩水平相符。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（5）A31 预算编制科学性：

①该项目资金来源为上级下达的中央农业资源及生态保护补助资金共 2,694.10 万元，项目实际发放草原生态保护补助资金 2,694.10 万元。项目实施内容与预算用途相符，项目预算满足项目工作任务目标的实现，项目预算资金来源明确，资金投入合理合规。

②根据《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（昌州财农〔2021〕50 号）要求：坚持“四稳定”原则。保持政策目标、实施范围、补助标准、补助对象基本稳定，以县市为单位，因地制宜，按大稳定、小调整的原则，分解落实好禁牧和草畜平衡区域。经查证，《关于提前下达 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕60 号）中的禁牧面积以 2020 年吉木萨尔县自然资源局（林业和草原局）核定后面积 565.15 万亩为基准设置，经了解各乡镇存在人员死亡、人员出境情况据实核减补贴面积；预算编制前期工作存在不足，预算测算依据来源较为可靠、准确。根据评分标准，扣 0.50 分。按照水源涵养区禁牧补助 50.00 元/亩、一般性禁牧补助 6.00 元/亩、草畜平衡奖励 2.50 元/亩标准编制项目预算，测算依据充分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.00 分。

（6）A32 资金分配合理性：

根据《新疆维吾尔自治区中央农业资源及生态保护补助资金管理实施细则》要求：自治区农业农村厅（畜牧兽医局）会同自治区财政厅做好农业资源及生态保护补助资金、工作任

务清单、区域绩效目标的分解工作：做好农业资源及生态保护补助资金支出方向相关规划或实施方案的编制、资金测算、研究提出资金分配建议，制定绩效目标等工作。经查证《关于提前下达 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕60 号）资金拨付文件，2023 年拨付草原生态补助总额为 2,694.16 万元，第三轮草原生态保护补助奖励面积 565.15 万亩，实际涉及 9 个乡镇 3,149 户项目区农牧民，预算资金分配依据充分，批复资金额度与项目单位实际相适应。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 20.39 分，得分率为 81.58%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理（13.00分）	B11 资金到位率	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	100.00%	97.89%	5.00	4.89	97.89%
		B13 资金使用合规性	合规	较合规	5.00	4.50	90.00%
	B2 组织实施（12.00分）	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	较不有效	8.00	4.00	50.00%
合计					25.00	20.39	81.58%

指标得分分析：

（1）B11 资金到位率：

根据《关于提前下达 2023 年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（昌州财农〔2022〕60 号）文件，该项目预算金额为 2,694.16 万元，确认到位资金 2,694.16 万元。资金到位率 100.00%。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（2）B12 预算执行率：

根据实施单位提供的国库集中支付凭证资料显示，经项目实施单位核定 2023 年度实际应补贴面积 544.81 万亩，该项目据实进行补贴，实际支出资金 2,637.29 万元。预算执行率为 $2,637.29/2,694.16=97.89\%$ ，根据评分标准，得分 $=97.89\% \times 5.00=4.89$ 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 4.89 分。

（3）B13 资金使用合规性：

经检查该项目实施单位提供的资金支付凭证等资料，该项目资金主要用于 2023 年吉木萨尔县草原补贴资金，2023 年 6 月 25 日县财政局将资金拨付至资金补贴过渡户，6 月 26 日全部通过一卡通方式发放给牧民。资金使用符合《自治区财政厅、农业农村厅关于印发〈新

《新疆维吾尔自治区中央农业资源及生态保护补助资金管理实施细则》的通知》（新财规〔2020〕16号）资金管理要求；2023年7月25日，吉木萨尔县农业农村局第十次党组会议研究讨论“三重一大”事项中“会议原则同意补议拨付2023年中央农业资源及生态保护补助资金，由畜牧兽医科抓好项目监管，严格按照资金支付程序执行”，该资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致。但是存在审批程序在后，支付在前的情况，根据评分标准，扣0.50分。

该指标满分为5.00分，根据评分标准得4.50分。

（4）B21 管理制度健全性：

该项目为中央专项资金项目，资金管理方面严格按照《自治区财政厅、农业农村厅关于印发〈新疆维吾尔自治区中央农业资源及生态保护补助资金管理实施细则〉的通知》执行。

根据《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）》（新财农〔2021〕78号），吉木萨尔县农业农村局已制定实施方案，实施方案中明确草原生态保护补助奖励的补贴范围、补贴面积、补贴对象、补贴标准、资金分配方案和使用、具体操作流程等要求，实施方案内容较为完整且与项目相适应。

该指标满分为4.00分，根据评分标准得4.00分。

（5）B22 制度执行有效性：

经查看项目专项资金使用过程资料，该项目资金的使用按照《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）》《自治区财政厅、农业农村厅关于印发〈新疆维吾尔自治区中央农业资源及生态保护补助资金管理实施细则〉的通知》（新财规〔2020〕16号）等制度规定执行，该项目不存在调整。各乡镇人民政府与涉及村委会签订草畜平衡责任书，对牧民、禁牧面积以及草畜平衡面积等基础数据进行统计核实并公示，林草部门核实奖补面积，农业农村局核实补助金额，核实无误后建档备案。草原生态保护补助程序符合吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025年）要求审核补贴程序。

根据项目实施单位提供的《草原生态奖补资金核查小结》，该项目实施单位按照《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025年）》中规定，目前已核对2021年-2024年台账12,682人次进行了核查做到了全覆盖。

2023年9月25日，吉木萨尔县农业农村局在吉木萨尔县人民政府网站涉农补贴专栏对《2023年吉木萨尔县草原生态保护补助奖励资金领取人员信息公示》并附人员信息表。

在抽查乡镇公示资料时发现：

①抽查吉木萨尔镇《2023年吉木萨尔县吉木萨尔镇白泉村草原生态保护补助奖励资金发放表》《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》发现，在责任书中与白泉村村委会签订的禁牧草场面积是2,934,487.5亩，但是资金发放表中禁牧草场面积是273,409.11亩，实际按照资金发放表面积进行发放，存在数据不一致情况。根据评分标准，

扣 2.00 分。

②抽查二工镇人民政府公示资料，二工镇人民政府于 2023 年 6 月 24 日公示，根据实施方案要求，公示资料需要在每年 4 月底前进行公示，公示期为 7 天。实际公开时间晚于实施方案规定时间，根据评分标准，扣 2.00 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 8 个三级指标构成，权重分值 30.00 分，实际得分 30.00 分，得分率为 98.61%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出 (30.00分)	C1 产出数量 (9.00分)	C11 一般性禁牧草原补助面积	≥284.71 万亩	284.71 万亩	4.00	4.00	100.00%
		C12 水源涵养区禁牧补助面积	≥5.87 万亩	5.87 万亩	2.00	2.00	100.00%
		C13 草畜平衡奖励面积	≥254.23 万亩	254.23 万亩	3.00	3.00	100.00%
	C2 产出质量 (5.00分)	C21 补助发放覆盖率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
	C3 产出时效 (6.00分)	C31 补助发放完成时间	11月20日前	6月27日	6.00	6.00	100.00%
	C4 产出成本 (10.00)	C41 一般性禁牧草原补贴标准	6.00 元/亩	6.00 元/亩	4.00	4.00	100.00%
		C42 水源涵养区禁牧补贴标准	50.00 元/亩	50.00 元/亩	3.00	3.00	100.00%
		C43 草畜平衡区补贴标准	2.50 元/亩	2.50 元/亩	3.00	3.00	100.00%
合计					30.00	30.00	100.00%

指标得分分析：

（1）C11 一般性禁牧草原补助面积指标：

经吉木萨尔县农业农村局审核确认的《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及各乡镇签订的《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》，该项目实际经核定后完成一般性禁牧草原补助面积 284.71 万亩，达到预期目标。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（2）C12 水源涵养区禁牧补助面积指标：

经吉木萨尔县农业农村局审核确认的《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及各乡镇签订的《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》，该项目实际经核定后水源涵养区禁牧补助面积 5.87 万亩，达到预期目标。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（3）C13 草畜平衡奖励面积指标：

经吉木萨尔县农业农村局审核确认的《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及各乡镇签订的《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》，该项目实际经核定后草畜平衡奖励面积 254.23 万亩，达到预期目标。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(4) C21 补助发放覆盖率指标：

经查证，该项目经查证《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025 年）》及吉木萨尔县各乡镇电子台账等财务资料，该项目实际补助发放面积 544.81 万亩，补助应发放补助面积 544.81 万亩，补助发放覆盖率 100.00%。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(5) C31 补助资金发放完成时间指标：

经查证《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》及国库集中支付等财务资料，该项目于 2023 年 6 月 25 日县财政局将资金拨付至农资补贴过渡户，于 2023 年 7 月 25 日经吉木萨尔县农业农村局党组补议审核通过后，执行完成资金兑付，在《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（昌州财农〔2021〕50 号）要求的 2023 年 11 月 20 日前完成资金兑付，补助资金发放及时。

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

(6) C41 一般性禁牧草原补贴标准指标：

根据《关于印发〈昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（昌州财农〔2021〕50 号），该项目严重退化风沙和风沙源区补贴标准为 6.00 元/亩。经查证《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及吉木萨尔县各乡镇电子台账等财务资料，该项目实际一般性禁牧草原补贴标准为 6.00 元/亩，达成预期绩效指标。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(7) C42 水源涵养区禁牧补贴标准指标：

根据《关于印发〈昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（昌州财农〔2021〕50 号），该项目水源涵养区补贴标准为 50.00 元/亩。经查证《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及吉木萨尔县各乡镇电子台账等财务资料，该项目实际水源涵养区禁牧补贴标准为 50.00 元/亩，达成预期绩效指标。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

(8) C43 草畜平衡区补贴标准指标：

根据《关于印发〈昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）的通知〉》（昌州财农〔2021〕50 号），该项目草畜平衡区补贴标准为 2.50 元/亩。经查证《吉木萨尔县 2023 年草原生态保护补助奖励政策情况统计表》以及吉木萨尔

县各乡镇电子台账等财务资料，该项目实际草畜平衡区补贴标准为 2.50 元/亩，达成预期绩效指标。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级和 5 个三级指标构成，权重分值 35.00 分，实际得分 30.87 分，得分率为 88.21%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益 (35.00 分)	D1 社会效益指标 (14.00 分)	D11 项目区受益农牧民户数	$\geq 3,149$ 户	3,149 户	6.00	6.00	100.00%
		D12 政策知晓率	$\geq 100.00\%$	92.15%	8.00	6.43	80.38%
	D2 生态效益指标 (13.00 分)	D21 草原综合植被盖度	$\geq 6.00\%$, $\leq 30\%$	20.23%, 22.71%	7.00	7.00	100.00%
		D22 天然草原载畜量及载畜能力	基本平衡	达到预期目标	6.00	6.00	100.00%
	D3 服务对象满意度 指标 (8.00 分)	D31 项目区受益补贴农牧民满意度	$\geq 90\%$	87.22%	8.00	5.44	68.05%
合计					35.00	30.87	88.21%

指标得分分析：

（1）D11 项目区受益农牧民户数指标：

经核查各乡镇的《2023 年吉木萨尔县草原生态保护补助奖励资金发放表》数据统计结果，9 个乡镇享受草原生态保护补助农牧民户数共计 3,149 户，达到预期目标。

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

（2）D12 政策知晓率指标：

为了解政策知晓率的效益实现程度，评价小组制作《吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目调研问卷》，通过对享受补贴农牧民进行满意度问卷调查，发放线上调查问卷 306 份，收回有效问卷 306 份。根据调查问卷反馈结果，政策知晓率达 92.15%，根据评价标准，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×指标分值=（92.15%-60%）/（1-40%）×8=6.43 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 6.43 分。

（3）D21 草原综合植被盖度指标：

经查阅由吉木萨尔县林业和草原行政执法大队和新疆瓦松科技有限公司编制的《吉木萨尔县禁牧和草畜平衡管理及执法监管报告（2023 年）》显示，吉木萨尔县禁牧区草原盖度为 20.23%，草畜平衡区盖度为 22.71%。在预期目标范围内。

该指标满分为 7.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

(4) D22 天然草原载畜量及载畜能力指标：

经查阅由吉木萨尔县林业和草原行政执法大队和新疆瓦松科技有限公司编制的《吉木萨尔县禁牧和草畜平衡管理及执法监管报告（2023 年）》显示，“结合各季节天然放牧场的利用情况和 2023 年天然草原放牧牲畜的数量，吉木萨尔县暖季放牧场基本达到草畜平衡；冷季放牧场在充分利用各类农副秸秆进行补饲的条件下，基本达到草畜平衡”。吉木萨尔县 2023 年草原生态保奖补禁牧区、草畜平衡区载畜能力及载畜量比较如下：

表 5-5：吉木萨尔县 2023 年草原生态保奖补禁牧区、草畜平衡区载畜能力及载畜量比较

草原类型	载畜能力（公顷/羊单位·年）			载畜量（万羊单位）		
	禁牧区	平衡区	变幅	禁牧区	平衡区	变幅
温性荒漠	2.079	3.49	67.63%	28.64	17.08	40.36%

该指标满分为 6.00 分，根据评分标准得 6.00 分。

(5) D31 受益补贴农牧民满意度指标：

为了解受益补贴农牧民满意的效益实现程度，评价小组制作《吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目调研问卷》，通过对享受补贴农牧民进行满意度问卷调查，发放线上调查问卷 306 份，收回有效问卷 306 份。根据调查问卷反馈结果，受益补贴农牧民满意度达 87.22%，根据评价标准，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×指标分值=（87.22%-60.00%）/（1-60.00%）×8.00=5.44 分。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得分 5.44 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

在备案与建档环节，吉木萨尔县充分利用信息化建设成果，将牧民信息及补助数据录入草原生态保护补助奖励政策管理系统，构建完善的草原生态保护数据库，加强对草原生态数据的实时动态监测与纵向管理，提升管理效率，为项目实施提供技术支持。

（二）存在的问题

1.草补补贴实际发放数据与责任书中数据不一致

经抽查吉木萨尔镇《2023 年吉木萨尔县吉木萨尔镇白泉村草原生态保护补助奖励资金发放表》《吉木萨尔县草原生态保护补助奖励机制禁牧和草畜平衡责任书》发现，责任书中与白泉村村委会签订的禁牧草场面积是 2,934,487.5 亩，资金发放表中禁牧草场面积是 273,409.11 亩，实际按照资金发放表面积进行发放，存在数据不一致情况，主要原因为吉木萨尔镇对禁牧草场面积基础数据核查不到位导致数据统计有误。

2.草原生态保护奖励补助公示时间晚于实施方案规定时限

抽查二工镇人民政府公示资料，二工镇人民政府于 2023 年 6 月 24 日公示草原生态保护

奖励补助情况，晚于《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策的实施方案（2021-2025 年）》中要求：“各乡镇当年 4 月底前将牧民奖补名单及奖补金额等数据记造册，并在乡镇、村组进行公示，公示期为 7 天”。

3. 调查问卷反映出农牧户政策知晓率和满意度未达到预期目标

根据吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目问卷调查统计结果反馈，草原生态保护补助奖励政策知晓率 92.15%，项目区受益补贴农牧民满意度 87.22%。均未达到预期目标，存在部分牧民对草原生态保护政策还不了解，对于生态保护补助奖励政策实施的效果不够满意。

七、有关建议

1. 加强草原奖补面积及奖补对象的核查工作，提高项目实施精准度

建议项目实施单位以及自然资源局（林业和草原）部门根据每年草原生态监测数据变化，对于监测数据出现异常变动的年度进行精准核查，关注草场面积的动态变化；同时，关注需征占草场的项目实施进度，及时核销并更新草场补助面积数据，避免计划补助草场面积数据与实际存在较大差异，影响资金使用效益；其次，建议各部门扎实开展年度补助对象信息数据核验工作，核定牧户名单及每户禁牧与草畜平衡面积，规范开展草原禁牧和草畜平衡责任书，重点加强对人员离境、死亡等原因影响补助对象的信息管理工作，提高项目实施精准度。

2. 落实草原奖补的发放公示制度，提高资金使用透明度

建议项目实施单位严格按照《新疆维吾尔自治区第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》（新财农〔2021〕78 号）、《吉木萨尔县落实农牧民草原保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》等文件要求，落实草原奖补的发放公示制度，提高资金使用透明度，接受群众监督。

3. 加大草原奖补政策宣传力度，增强农牧民对草原奖补政策的认知与参与意愿

步入“十四五”期间，我国提出要着力提高生态系统自我修复能力和稳定性，守住自然生态安全边界，促进自然生态系统质量整体改善。对此，政府出台第三轮草原奖补政策，旨在激励农牧民积极参与生态保护与建设，促进生态系统的良性循环。然而，由于信息不对称、宣传渠道有限等原因，部分农牧民对草原奖补政策的了解不足，导致政策执行效果未达预期。建议项目实施单位联合行业部门和乡镇加强对宣传工作的重视，加强对基层工作人员的能力培养，确保基层人员对草原奖补政策的各项内容能准确、全面地解读，确保政策宣传执行到位；通过构建多元化的宣传体系，利用传统媒体与新媒体相结合，扩大政策宣传覆盖面，增强农牧民对草原奖补政策的认知与参与意愿，进而提高群众的政策执行力度，逐步达到生态保护与建设的长远目标。

八、其他需要说明的问题

该项目的绩效评价结论可靠性基于相关部门和项目单位提供项目资料的全面性、真实性

和准确性，绩效评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的基础上核实、分析，作出绩效评价结论。绩效评价人员在评价过程中遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，尽可能地确保数据与结论的真实性与可靠性。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2024 年 8 月

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中,若存在任意不符合情况,每发现一处不符扣 0.5 分,扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; 以上两项中,每发现一处不符扣 0.75 分,扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合,则此指标不得分;若①符合,则每发现一处不符扣 0.2 分,扣完为止。	合理	合理	2.00	2.00	100.00%
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应;绩效指标指向明确,可通过清晰、可衡量的指标予以体现,指标设置清晰准确,且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分,扣完为止。	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是	评价要点: ①预算内容与项目内容是否匹配; ②预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	科学	较科学	1.50	1.00	66.67%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。					
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	合理	1.50	1.50	100.00%
小计							10.00	9.50	95.00%
B 过程 (25.00 分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	3.00	3.00	100.00%
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 得分=预算执行率×分值。如果预算执行率低于 60%，则不得分。	100.00%	97.89%	5.00	4.89	97.89%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	较合规	5.00	4.50	90.00%
	B2 组织实施 (12.00 分)	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情	评价要点： ①是否制定业务及专项资金管理制度； ②财务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权	健全	健全	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
			况。	重分扣完为止。					
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》相关管理规定，资金支付是否履行“三重一大”程序进行支付； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③按照《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》中规定，检查抽查覆盖率是否达标； ④是否按时公示。 以上四项中发现任意一处制度执行不到位的扣 2.00 分，扣完为止。	有效	较不有效	8.00	4.00	50.00%
小计							25.00	20.39	81.58%
C 产出 (30.00 分)	C1 产出数量 (9.00 分)	C11 一般性禁牧草原补助面积	项目实际对严重退化风沙和风沙源区补助面积是否达到 284.71 万亩。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ③绩效目标未完成，得分=实际完成率×分值。	≥284.71 万亩	284.71 万亩	4.00	4.00	100.00%
		C12 水源涵养区禁牧补助面积	项目实际对水源涵养区补助面积是否达到 5.87 万亩。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ③绩效目标未完成，得分=实际完成率×分值。	≥5.87 万亩	5.87 万亩	2.00	2.00	100.00%
		C13 草畜平衡奖励面积	项目实际对草畜平衡奖励补助面积是否达到 254.23 万亩。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ③绩效目标未完成，得分=实际完成率×分值。	≥254.23 万亩	254.23 万亩	3.00	3.00	100.00%
	C2 产出质量 (5.00 分)	C21 补助发放覆盖率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	补助发放覆盖率=（实际补助发放面积/补助应发放补助面积）×100.00%。 得分=补助覆盖率×分数。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
	C3 产出时效 (6.00 分)	C31 补助发放完成时间	考核补助资金在规定时间内前发放完毕的实现程度	按照《昌吉回族自治州第三轮草原生态保护补助奖励政策实施方案（2021-2025 年）》中规定，在 11 月 20 日发放至个人账户，得满分，否则不得分。	11 月 20 日前	6 月 27 日	6.00	6.00	100.00%
	C4 产出成本 (10.00 分)	C41 一般性禁牧草原补贴标准	考察项目每亩补助金额是否按照实施方案达到 6.00 元/亩。	一般性禁牧草原补贴标准为 6.00 元/亩，得满分，否则不得分。	6.00 元/亩	6.00 元/亩	4.00	4.00	100.00%
		C42 水源涵养区禁牧补贴	考察项目每亩补助金额是否按照实施方案达到	水源涵养区禁牧补贴标准为 50.00 元/亩，得满分，否则不得分。	50.00 元/亩	50.00 元/亩	3.00	3.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		标准	50.00 元/亩。						
		C43 草畜平衡区补贴标准	考察项目每亩补助金额是否按照实施方案达到 2.50 元/亩。	草畜平衡区补贴标准为 2.50 元/亩，得满分，否则不得分。	2.50 元/亩	2.50 元/亩	3.00	3.00	100.00%
小计							30.00	30.00	100.00%
D 效益 (35.00 分)	D1 社会效益指标 (14.00 分)	D11 项目区受益农牧民户数	项目实施所产生涉及项目受益农牧民户数的效益目标。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ③绩效目标未完成，得分=实际完成率×分值。	≥3,149 户	3,149 户	6.00	6.00	100.00%
		D12 政策知晓率	项目实施所产生的效益是否完全达到对草原补贴政策知晓程度的效益目标。	根据问卷调查情况进行评分，指标完成率=Σ样本数(“是”×1.00+“否”×0.00)/总样本数×100.00%，若指标完成率大于等于 100%，得满分；实际完成率大于 60%且小于 100%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=(实际完成率-60.00%)/(1-60.00%)×指标分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分	≥100.00%	92.15%	8.00	6.43	80.38%
	D2 生态效益指标 (13.00 分)	D21 草原综合植被盖度	项目实施所产生草原综合植被盖度实现效益目标。	根据《昌吉回族自治州第二轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)》(昌州财农〔2021〕50 号)中“保障生态安全，提高生态系统服务功能”的要求：“植被覆盖度 6%-30%”。符合该区间值，得满分，否则视情况进行扣分。	≥6.00%，≤30%	20.23%，22.71%	7.00	7.00	100.00%
		D22 天然草原载畜量及载畜能力	项目实施所产生天然草原载畜量及载畜能力实现效益目标。	根据《昌吉回族自治州第二轮草原生态保护补助奖励政策实施方案(2021-2025 年)》(昌州财农〔2021〕50 号)中要求：“基本达到平衡”。符合要求得满分，否则视情况进行扣分。	基本平衡	达到预期目标	6.00	6.00	100.00%
	D3 服务对象满意度指标 (8.00 分)	D31 项目区受益补贴农牧民满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	据满意度问卷统计情况计算满意度，满意度调查结果大于等于 90%，得满分；满意度调查结果大于 60%且小于 90%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=(实际完成率-60%)/(1-60%)×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	≥90%	87.22%	8.00	5.44	68.05%
小计							35.00	30.87	88.21%
合计							100.00	90.76	90.76%

附件 2：基础表

表 1-1：2023 年中央农业资源及生态保护补助发放资金统计表

序号	乡镇	实际资金小计 (万元)	实际面积合 计（万亩）	禁牧区奖励						草畜平衡奖励		
				一般性禁牧草原			水源涵养区禁牧					
				实际补助资金 (万元)	实际面积 (万亩)	补助标准 (元/亩)	实际补助资 金（万元）	实际面积 (万亩)	补助标准 (元/亩)	实际补助资 金（万元）	实际面积 (万亩)	补助标准 (元/亩)
合计		2,637.29	544.81	1,708.26	284.71	6.00	293.45	5.87	50.00	635.58	254.23	2.50
1	大有镇	40.74	16.30							40.74	16.30	2.50
2	二工镇	22.92	9.17							22.92	9.17	2.50
3	北庭镇	21.94	8.77							21.94	8.77	2.50
4	三台镇	529.22	120.03	392.81	65.47	6.00				136.41	54.56	2.50
5	泉子街	298.91	65.15	233.22	38.87	6.00				65.69	26.28	2.50
6	新地乡	326.25	73.35	244.93	40.82	6.00				81.32	32.53	2.50
7	老台乡	509.85	122.98	346.96	57.83	6.00				162.90	65.16	2.50
8	吉镇	478.69	41.69	164.05	27.34	6.00	293.45	5.87	50.00	21.19	8.48	2.50
9	庆阳湖乡	408.76	87.37	326.29	54.38	6.00				82.47	32.99	2.50

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，了解群众对项目的评价情况，对本项目开展满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目工作实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察项目的实施对草原生态环境以及农牧民的生活是否有改善，以及享受吉木萨尔县农牧民补贴人员对项目的实施效果方面满意度情况。因此，本次满意度调查的对象为享受草原补贴农牧民人员。

2.调查内容

（1）对吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目实施后的满意度，包括建立农牧民补助奖励长效机制、政策知晓率、进一步提升生态环境等。

（2）对吉木萨尔县 2023 年中央农业资源及生态保护补助项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，本次问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行，对 2023 年享受草原补贴农牧民人员随机抽取 306 人为样本，发放问卷 306 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过电子问卷的形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 306 份，回收问卷 306 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 306 份，有效回收率 100.00%，调研问卷总体满意度为 88.98%。根据问卷调查结果反馈草原生态补助受益对象对项目实施过程方面总体比较满意。本次调研的具体情况如下：

（1）您是否了解吉木萨尔县第三轮草原生态保护补助奖励政策？

选项	反馈数量	占比
是	282	92.2%
否	24	7.8%

从调查数据显示，有 92.2%的农牧民了解吉木萨尔县第三轮草原生态保护补助奖励政策；但有 7.8的农牧民表示不了解吉木萨尔县第三轮草原生态保护补助奖励政策。调查结果表明，大部分人都表示了解吉木萨尔县第三轮草原生态保护补助奖励政策。

（2）您认为该项目是否建立农牧民补助奖励长效机制（即是否长期保证制度正常运行并发挥支持鼓励农牧民合理利用草原、加快发展草牧业，解决人草畜矛盾功能的制度体系）？

选项	反馈数量	占比
有效建立	151	49.3%
建立效果较好	114	37.3%
建立效果一般	35	11.4%
建立效果较差	3	1.0%
无建立效果	3	1.0%

从调查数据显示，有 49.3%的农牧民认为该项目有效建立了农牧民补助奖励长效机制，有 37.7%的农牧民认为该项目建立效果较好，有 11.4%的农牧民认为该项目建立效果一般，有 1.0%的农牧民认为该项目建立效果较差，有 1.0%的农牧民认为该项目无建立效果。调查结果表明，大部分人都认为该项目有效建立了农牧民补助奖励长效机制。

（3）您认为通过本项目的实施是否改善了草原的生态环境？

选项	反馈数量	占比
有效改善	165	53.9%
改善效果较好	97	31.7%
改善效果一般	38	12.4%
改善效果较差	4	1.3%
无改善效果	2	0.7%

从调查数据显示，有 53.9%的农牧民认为该项目实施有效改善了草原的生态环境；有 31.7%的农牧民认为该项目改善效果较好，有 12.4%的农牧民认为该项目改善效果一般，有 1.3%的农牧民认为该项目改善效果较差，有 0.7%的农牧民认为该项目无改善效果。调查结果表明，大部分农牧民都认为该项目对于改善草原的生态环境是有效的。

（4）您认为通过本项目的实施是否有助于全面推行草畜平衡制度？

选项	反馈数量	占比
有效建立	174	56.9%
建立效果较好	93	30.4%
建立效果一般	33	10.8%
建立效果较差	3	1.0%
无建立效果	3	1.0%

从调查数据显示，有 56.9%的农牧民认为该项目的实施有助于全面推行草畜平衡制度；有 30.4%的农牧民认为该项目建立效果较好；有 10.8%的农牧民认为该项目建立效果一般；有 1.0%的农牧民认为该项目建立效果较差；有 1.0%的农牧民认为该项目无建立效果。调查

结果表明，

(5) 您收到草原中央农业资源及生态保护补助资金，对您的生活是否有提升？

选项	反馈数量	占比
有效提升	173	56.5%
提升效果较好	83	27.1%
提升效果一般	41	13.4%
提升效果较差	5	1.6%
无提升效果	4	1.3%

从调查数据显示，有 56.5%的农牧民认为收到草原中央农业资源及生态保护补助资金，对生活有效提升；有 27.1%的农牧民认为提升效果较好；有 13.4%的农牧民认为提升效果一般；有 1.6%的农牧民认为提升效果较差；有 1.3%的农牧民认为无提升效果。调查结果表明，

(6) 您对本项目的实施过程及效果是否满意？

选项	反馈数量	占比
很满意	162	52.9%
满意	109	35.6%
一般	28	9.2%
不满意	4	1.3%
不太满意	3	1.0%

从调查数据显示，有 52.9%的农牧民表示对本项目的实施过程及效果很满意；有 35.6%的农牧民表示满意；有 9.2%的农牧民表示一般；有 1.3%的农牧民表示不满意；有 1.0%的农牧民表示不太满意。调查结果表明，大部分农牧民对该项目的实施是满意的。

附件 4：《绩效评价报告意见反馈表》

绩效评价报告主管部门意见反馈表			
填表时间： 2024 年 9 月 4 日			
项目名称	2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目		
评价时间范围	2023 年 1 月-2023 年 12 月	绩效评价时间	2024 年 7 月 15 日-2024 年 8 月 31 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	郝欢 13579268072
实施单位	吉木萨尔县农业农村局	联系人及联系方式	尹雪 15886907090
实施单位意见	无意见		
实施单位签章确认	<div>主管部门（盖章）：</div> <div>签字： </div> <div>2024 年 9 月 4 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；
2. 本表请与 3 日内反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间：2024 年 8 月 26 日

项目名称	2023 年中央农业资源及生态保护补助资金项目		
评价时间范围	2023 年 1 月-2023 年 12 月	绩效评价时间	2024 年 7 月 15 日-2024 年 8 月 31 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	郝欢 13579268072
财政部门	吉木萨尔县财政局	联系人及联系方式	董志伟 15099613290
财政部门意见	无意见		
财政部门签章确认	<div>财政部门（盖章）：</div> <div>签字：</div> <div>2024 年 8 月 26 日</div>		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；
2. 本表请与 3 日内反馈，逾期视为无意见。