

# **吉木萨尔县商务和工业信息化局**

## **财政支出绩效评价报告**

项目名称：吉木萨尔县馕文化产业园建设项目

预算单位：吉木萨尔县商务和工业信息化局

实施单位：吉木萨尔县丝路北庭文化旅游投资有限公司

委托单位：吉木萨尔县财政局

评价机构：新疆高博有限责任公司会计师事务所

主 评 人：何玉铨

2022 年 8 月

目 录

一、 基本情况 ..... 1

    （一） 项目概况 ..... 1

    （二） 绩效目标 ..... 3

二、 绩效评价工作开展情况 .....4

    （一） 绩效评价目的、对象和范围 ..... 4

    （二） 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等 ..... 5

    （三） 绩效评价工作过程 .....7

三、 综合评价情况及评价结论 .....8

四、 绩效评价指标分析 .....9

    （一） 决策情况 ..... 9

    （二） 过程指标 ..... 11

    （三） 产出情况 ..... 13

    （四） 效益情况 ..... 14

五、 存在的问题 ..... 16

六、 有关建议 ..... 17

附件 1：吉木萨尔县馕文化产业园建设项目项目绩效评价  
指标综合评分表 ..... 19

附件 2 ： 满意度调查结果分析 ..... 29

附件 3 ： 现场勘查调研 .....32

# 吉木萨尔县饕文化产业园建设项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，新疆高博有限责任会计师事务所受吉木萨尔县财政局的委托，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委 自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等政策文件规定，于 2022 年 7 月 25 日至 8 月 20 日，开展 2021 年度吉木萨尔县饕文化产业园建设项目（以下简称“该项目”）绩效评价工作，并出具绩效评价报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

大力发展饕产业，是自治区党委、自治区人民政府认真贯彻落实新时代党的治疆方略，特别是贯彻落实习近平总书记在第三次中央新疆工作座谈会关于“培育壮大新疆特色优势产业”重要讲话精神的重大举措。为全面贯彻落实区、州党委关于大力发展饕产业重要部署，

立足品牌优势，做大做强馕产业链的延伸，加快推进吉木萨尔县馕产业高质量发展，结合实际情况，实施该项目。

## 2. 主要内容及实施情况

### (1) 项目主要内容

项目建设规模及内容：对北庭名街院内农贸交易大厅（面积约 2000 平米、其中店铺 10 余间、大厅 1500 平米）现有设施进行提升改造，完善区域功能，建设馕（烘焙食品）生产加工专区、馕（北庭）文化展示专区、馕（农）产品展示销售区、体验区。

### (2) 项目实施情况

2021 年 4 月，吉木萨尔县商务和工业信息化局向吉木萨尔县发展和改革委员会提交《关于吉木萨尔县馕文化产业园建设项目建议书批复的请示》，2021 年 4 月 19 日，吉木萨尔县发展和改革委员会对该项目进行了批复；吉木萨尔县馕文化产业园建设项目工作方案、费用预算于 2021 年 6 月 13 日通过县长工作例会审议；2021 年 6 月 17 日完成招标，吉木萨尔县商务和工业信息化局和新疆荣辉达建设工程有限公司签订建设工程施工合同，2021 年 6 月 21 日正式开工建设。2021 年 12 月建设、监理、设计和施工单位对该项目进行了工程竣工验收。

## 3. 资金投入和使用情况

吉木萨尔县商务和工业信息化局和新疆天山宇盛房产开发有限公司签订房屋租赁合同，租期 3 年，自 2021 年 6 月 1 日起至 2024 年 5 月 31 日止，租金每年 60 万。2021 年 9 月 17 日，吉木萨尔县财政

局通过财政直接支付方式支付给新疆天山宇盛房产开发有限公司 2021 年下半年租赁费 30 万。

2021 年 9 月 16 日，吉木萨尔县财政局通过财政直接支付方式支付给新疆荣辉达建设工程有限公司 135 万工程款，铭扬工程设计集团有限公司 15 万元。

2021 年 7 月 2 日，《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》拨付 15 万元，2021 年 12 月 27 日，吉木萨尔县财政局通过财政直接支付方式拨付资金 15 万元给吉木萨尔县丝路北庭文化旅游投资有限公司，文投公司将该笔资金用于馕文化产业园提升改造及运营。

截至 2021 年 12 月 31 日，该项目预算执行 195 万元，预算执行率 100%。

## **（二）绩效目标**

### **1.年度总体目标**

（1）为全面贯彻落实区、州党委关于大力发展馕产业重要部署，加快推进吉木萨尔县馕产业高质量发展，实施吉木萨尔县馕文化产业园建设项目，使用资金 195 万元，其中 2021 年自治州馕产业高质量发展专项资金 15 万元，馕产业园场地租赁费 30 万元，吉木萨尔县馕文化产业园建设项目费用 150 万元。

（2）该项目于 2021 年 6 月 21 日开工建设，2021 年 10 月 10 日建成并投入运营。

### **2.具体绩效指标**

2021 年吉木萨尔县馕文化产业园建设项目资金总额 195 万元。吉木萨尔县商务和工业信息化局设置了三个一级指标，其中：

一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
产出指标	数量指标	建设（改造、修缮）工程量	3000 平方米
	质量指标	竣工验收合格率	=100%
	时效指标	项目按计划开工率	=100%
		项目按计划完工率	=100%
		租金支付及时率	=100%
	成本指标	馕产业园场地租赁费	≤30 万元
		2021 年自治州馕产业高质量发展专项资金	≤15 万元
		馕文化产业园建设项目费用	≤150 万元
效益指标	经济效益指标	带动馕日产量	≥500 个
	社会效益指标	促进我县馕产业发展	好
	生态效益指标		
	可持续影响指标	提升馕文化影响率	好
满意度指标	满意度指标	参加商户满意度	≥97%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

评价目的：一是通过此次绩效评价，了解和掌握吉木萨尔县馕文化产业园建设项目实施的具体情况，评价该项目资金安排的科学性、合理性、规范性和使用效益，总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金使用效益。二是项目承担单位可根据绩效评价中发现的问题，调整工作计划，完善绩效目标，加强项目管理，提

高管理水平，同时为同类项目资金投入、分配和管理提供决策参考依据。

**评价对象和评价范围：**对吉木萨尔县馕文化产业园建设项目的决策、过程、产出、效益等进行绩效评价。本次绩效评价是对项目进行现场调研。评价小组对项目资金的到位、使用、绩效管理和项目管理等情况进行检查。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等**

### **1. 绩效评价原则**

根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件要求，本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资源配置效率和使用效益。

### **2. 评价指标体系**

本次绩效评价指标主要分为四个一级指标，一级指标下设 10 个二级指标、18 个三级指标。项目绩效评价指标体系、评分标准及评分分析详见《吉木萨尔县馕文化产业园建设项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。

### **3. 评价方法**

本次绩效评价方法主要采用了比较法、公众评判法、文献法。



**比较法：**通过梳理吉木萨尔县馕文化产业园建设项目资金预算情况与预算执行情况，评价数量指标的完成情况；通过分析项目的实施情况与绩效目标实现情况，评价项目实施的效果；通过分析资金使用情况 & 产生的效果，评价预算资金分配的合理性。

**公众评判法：**评价组采用实地访谈、远程访谈相结合方式，对吉木萨尔县商务和工业信息化局进行充分调研，了解掌握资金分配、资金管理、资金使用、制度建设、制度执行等情况。采用问卷调查方式，对项目开展“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度”调查，评价项目资金产生的社会效益及满意度，评价项目的实施对吉木萨尔县馕文化产业的促进作用及人民群众满意度情况。

**文献法：**通过检索、查阅、梳理该项目的政策文件、研读《关于印发《新疆维吾尔自治区馕产业发展的意见》的通知》新政发〔2021〕65 号、《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》昌州财预〔2021〕19 号、《2021 年第三次财经委员会会议纪要》吉县党财办〔2021〕4 号、《关于吉木萨尔县馕产业发展园建设项目建议书的批复》吉县发改综合〔2021〕20 号等文件，评价项目立项依据的充分性及立项规范性。通过梳理商务和工业信息化局项目财务管理和建设项目管理等制度落实情况，评价项目管理制度健全性及制度执行有效性。

#### 4. 评价标准

该项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数

据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。绩效评价体系、标准等详见《吉木萨尔县馕文化产业园建设项目绩效评价指标综合评分表》（附件 1）。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1. 前期准备

吉木萨尔县财政局委托新疆高博有限责任会计师事务所作为专业第三方机构，成立绩效评价工作小组，按绩效评价工作程序开展工作。

##### （1）文件研读

评价小组在吉木萨尔县财政局、吉木萨尔县商务和工业信息化局全力配合协助下，收集项目相关背景资料、项目目标、预算等资料，组织评价小组成员对项目相关文件进行研读。根据财预〔2020〕10 号文件要求，结合项目的特点，梳理绩效评价总体思路，形成项目评价指标体系初稿。

##### （2）前期调研

根据绩效评价工作开展的需求，与项目实施单位的相关管理人员进行了沟通和访谈，进一步了解项目的实施、资金的管理等情况，并且讨论了绩效评价指标体系的可行性。

##### （3）确定评价思路和方法

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）文件要求，确定项目绩效评价指标体系，设置一级指标共 4 个，包括决

策（20%）、过程（20%）、产出（40%）、效益（20%）四类指标；主要围绕项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目决策、项目执行到实施效益、效果的逻辑路径。通过现场查看、问卷、访谈等方式获取评价数据，明确工作方法和步骤，制定科学合理的工作计划。

## 2. 组织实施

评价小组通过与吉木萨尔县商务和工业信息化局沟通，了解项目基本情况，收集相关基础资料，并进行整理分析，编制项目绩效评价资料清单，对项目资金使用进行分析和绩效检查，并根据评价需求实地进行调研考察，严格按照绩效评价指标体系进行评价，总结经验做法和存在的问题。

## 3. 综合分析评价

一是根据所收集的资料，结合现场勘查等有关情况，整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。二是按照确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，形成评价初步结论。三是根据本次绩效评价开展情况和初步评价结果，形成绩效评价报告初稿。四是征求吉木萨尔县财政局意见，并结合反馈意见形成正式报告。

## 三、综合评价情况及评价结论

依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，绩效

评价总分设置为 100 分，划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。经对吉木萨尔县饕文化产业园建设项目进行客观评价，最终评分结果：评价总分 87.25 分，绩效等级为“良”。该项目的执行有效促进了吉木萨尔县饕文化产业的发展，对提高饕文化影响率具有重要推动作用。具体得分率及评分情况见下表：

吉木萨尔县饕文化产业园建设项目绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
决策指标	20.00	17.00	85.00%
过程指标	20.00	16.50	82.50%
产出指标	40.00	35.00	87.50%
效益指标	20.00	18.75	93.75%
合计	100.00	87.25	87.25%

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）决策情况（分值 20 分，得分 17 分）

##### 1. 项目立项（分值 5 分，得分 5 分）

##### （1）立项依据充分性（分值 3 分，得分 3 分）

该项目依据《关于印发《新疆维吾尔自治区饕产业发展的意见》的通知》《关于下达 2021 年自治州饕产业高产量发展专项资金的通  
知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》《关于吉木萨尔县饕产  
业发展园建设项目建议书的批复》等文件设立，符合吉木萨尔县的实

际情况。项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，与相关部门同类项目和部门内部相关项目不重复。该指标得 3 分。

(2) 立项程序规范性（分值 2 分，得分 2 分）

2021 年 4 月 19 日，该项目取得吉木萨尔县发展和改革委员会《关于吉木萨尔县馕产业发展园建设项目建议书的批复》（吉县发改综合〔2021〕20 号），经中共吉木萨尔县委财经委员会集体决策，按照规定程序设立，审批文件和材料完整，立项程序合规。该指标得 2 分。

综上，项目立项得 5 分。

**2. 绩效目标（分值 5 分，得分 2 分）**

(1) 绩效目标合理性（分值 3 分，得分 1 分）

该项目工作任务目标明确，2021 年绩效目标经吉木萨尔县吉木萨尔县商务和工业信息化局、财政局审核及吉木萨尔县人大批复。绩效目标的设置与实际工作内容相关，项目目标与预算确定的项目资金量相匹配。

通过查看该项目《项目绩效目标表》《项目支出绩效自评表》，年初绩效目标存在的问题是**部分绩效指标的设置不够准确**。根据吉木萨尔县发展和改革委员会《关于吉木萨尔县馕产业发展园建设项目建议书的批复》文件中显示改造面积约 2000 平方米，根据商工局提供的竣工验收报告，馕产业园竣工验收面积为 2355 平方米，绩效目标表和绩效自评表显示建设（改造、修缮）工程量为 3000 平方米，均不一致。该指标扣 2 分，得 1 分。

(2) 绩效指标明确性（分值 2 分，得分 1 分）

该项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目绩效目标与项目计划数相对应，数量指标仅设置“建设（改造、修缮）工程量”指标，未能体现发改委批复中馕（烘焙食品）生产加工专区、馕（北庭）文化展示专区、馕（农）产品展示销售区、体验区的建设内容，该指标扣 1 分，得 1 分。

综上，绩效目标得 2 分。

### **3. 资金投入（分值 10 分，得分 10 分）**

#### **（1）预算编制科学性（分值 5 分，得分 5 分）**

该项目自 2021 年开始实施，依据《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》等文件设立，预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，该指标得 5 分。

#### **（2）资金分配合理性（分值 5 分，得分 5 分）**

根据《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》等文件，项目资金分为三部分：2021 年自治州馕产业高质量发展专项资金 15 万元，馕产业园场地租赁费 30 万元，吉木萨尔县馕文化产业园建设项目费用 150 万元。合计 195 万元。资金分配依据充分，资金分配额度合理，且与项目实际相适应。该指标得 5 分。

综上，资金投入得 10 分。

### **（二）过程指标（分值 20 分，得分 16.5 分）**

## 1.资金管理（分值 15 分，得分 15 分）

### (1) 资金到位率（分值 5 分，得分 5 分）

该项目预算资金 195 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，资金到位 195 万元，资金到位率 100%。该指标得 5 分。

### (2) 预算执行率（分值 5 分，得分 5 分）

该项目预算资金 195 万元。截至 2021 年 12 月 31 日，资金执行 195 万元，预算执行率 100%。该指标得 5 分。

### (3) 资金使用合规性（分值 5 分，得分 5 分）

该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，未发现违规使用情况。该指标得 5 分。

综上，资金管理得 15 分。

## 2.组织实施（分值 5 分，得分 1.5 分）

### (1) 管理制度健全性（分值 2 分，得分 0.5 分）

吉木萨尔县商务和工业信息化局财务管理健全，为项目顺利实施提供保障，未见商工局预算绩效业务管理制度。该指标扣 1.5 分，得 0.5 分。

### (2) 制度执行有效性（分值 3 分，得分 1 分）

吉木萨尔县商务和工业信息化局依据《吉木萨尔县商务和工业信息化局财务管理制度》对该项目进行财务管理，遵守相关法律法规和相关管理规定，项目资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。文投公司将 2021 年自治州产业高

质量发展专项资金 15 万元用于馕文化产业园提升改造及运营，符合专项资金使用办法的规定。

查看项目建设档案，建筑工程施工许可证发证日期为 2021 年 9 月 26 日，根据施工现场具备施工条件证明书实际开工时间为 2021 年 6 月 21 日，实际开工时间早于施工许可证发证日期，不符合《中华人民共和国建筑法》中第七条“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证”的规定。该指标扣 2 分，得 1 分。

综上，组织实施得 1.5 分。

### **（三）产出情况（分值 40 分，得分 35 分）**

#### **1.产出数量（分值 10 分，得分 10 分）**

实际完成率

根据商工局提供的竣工验收报告，竣工验收日期为 2021 年 12 月 14 日，项目已建成 2355 平方米的馕产业园，评价小组去现场实地查看，已投入使用，项目实际完成率 100%，得 10 分。

综上，产出数量指标得 10 分。

#### **2.产出质量（分值 10 分，得分 10 分）**

质量达标率

根据商工局提供的竣工验收报告，2021 年 12 月 14 日，建设、监理、设计和施工单位对该项目进行了工程竣工验收。显示：工程质量达到合格标准，验收资料齐全，目前已交付使用。质量达标率达 100%，得 10 分。



综上，产出质量指标得 10 分。

### 3. 产出时效（分值 10 分，得分 5 分）

完成及时性

根据商工局提供的施工合同、验收资料和资金支付凭证显示：，工程完工及时率和资金支付及时率达 100%，截至 2022 年 8 月 14 日，评价小组去现场查看时，竣工决算审计尚未完成，该指标扣 5 分，得 5 分。

综上，产出时效指标得 5 分。

### 4. 产出成本（分值 10 分，得分 10 分）

成本节约率

该项目实际成本共计 195 万元，与预算数 195 万元相比节约 0 万元，实际成本等于计划成本，未超出预算，得 10 分。

综上，产出成本指标得 10 分。

## （四）效益情况（分值 20 分，得分 18.75 分）

### 1. 经济效益指标（分值 5 分，得分 5 分）

根据吉木萨尔县商务和工业信息化局提供的昌吉州馕产业发展数据统计表（月报、季报）和吉木萨尔县 2021 年推进馕产业发展工作总结显示：北庭明街馕文化产业园自 2021 年 10 月 10 日揭牌运营以来，日生产销售馕（烘焙）产品 3000 个，日营业额 2 万元，日接待游客 1500 人左右。

综上，经济效益指标得 5 分。

### 2. 社会效益指标（分值 5 分，得分 5 分）

评价小组通过发放“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度调查问卷”，对项目促进吉木萨尔县馕产业的情况进行调查分析，评价项目实施产生的社会效益，评价小组共收回 100 份问卷，其中 34 份问卷满意度为非常满意、48 份问卷为满意，18 份问卷为比较满意，未见不满意、非常不满意等情况。

同时根据吉木萨尔县 2021 年推进馕产业发展工作总结：在泉子街镇、新地乡等文化旅游基础较好的乡镇，打造馕产业示范点 5 个。

通过示范带动，积极培育壮大创新面粉、牛氏餐饮等馕及烘焙食品加工生产示范企业，推动馕产业和烘焙加工产业向多元化、品牌化、规模化发展。截至目前，全县日生产加工馕（烘焙）产品 2 万个，带动就业 100 余人。

综上，社会效益指标得 5 分。

### 3. 满意度指标（分值 10 分，得分 8.75 分）

#### 受益群众满意度

评价小组通过发放“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度调查问卷”，对受益群众满意度进行调查分析，评价小组共收回 100 份问卷，满意度分为五档，即“非常满意”、“满意”、“比较满意”、“不满意”、“非常不满意”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、90%、60%、40%、0%，按照调查问卷中第 5 题的回复情况及满意度计算公式得知，人民群众满意度为 87.5%，即  $= (47 \times 1.0 + 29 \times 0.9 + 24 \times 0.6) / 100 \times 100\%$ ，满意度不足 100%，扣 1.25 分，得 8.75 分。

综上，满意度指标指标得 8.75 分。

## 五、存在的问题

### （一）绩效指标的设置不够科学合理

吉木萨尔县商务和工业信息化局根据项目内容设置了绩效目标，绩效指标的设置符合量化的要求，通过查看该项目《项目绩效目标表》《项目支出绩效自评表》，年初绩效目标存在的问题是部分绩效指标的设置不够准确。根据吉木萨尔县发展和改革委员会《关于吉木萨尔县馕产业发展园建设项目建议书的批复》吉县发改综合〔2021〕20 号文件中显示改造面积约 2000 平方米，根据商工局提供的竣工验收报告，馕产业园竣工验收面积为 2355 平方米，绩效目标表和绩效自评表显示建设（改造、修缮）工程量为 3000 平方米，均不一致。

### （二）项目各项管理制度仍需健全

在评价过程中，经对商工局进行资料收集和现场查看，未见商工局预算绩效业务管理等相关制度文件，未能为绩效工作提供制度保障。

### （三）项目先开工后取得施工许可证

建筑工程施工许可证发证日期为 2021 年 9 月 26 日，根据施工现场具备施工条件证明书实际开工时间为 2021 年 6 月 21 日，实际开工时间早于施工许可证发证日期，不符合《中华人民共和国建筑法》中第七条“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所

在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证”的规定。

## **六、有关建议**

### **（一）加强绩效目标编制培训，强化目标审核**

建议商工局加强预算绩效目标编制的培训学习，提高绩效目标编制质量，加强绩效目标审核，对绩效目标编制质量进行严格把关，设置不准确的绩效目标应及时退回相关部门，并要求进行进一步修改完善，以确保绩效目标编制的完整性、科学性。在开展绩效监控、绩效自评工作时，填报人员应与项目负责人充分沟通，准确了解填报项目实际情况，做到数据准确。

### **（二）进一步建立健全预算绩效业务管理制度，强化资金过程监督和现场核查**

建议吉木萨尔县商务和工业信息化局建立健全预算绩效管理制度，完善项目的跟踪管理机制，进一步强化资金过程监督，在自治区绩效监控、绩效自评的时间节点开展数据采集、核对、校验和复核工作，确保上报数据准确。同时，商工局要对项目资金执行情况进行定期的现场核查。通过定期检查，及时掌握资金执行金额、实施效果，为预算调整、管理优化、政策调整等提供决策依据。

### **（三）严格按照《建筑法》进行项目建设，依法履行建设程序**

一是严格项目建设单位管理责任。建立有效的项目管理机制，严格执行立项、可研、征地、环评、设计等基本建设程序，对符合招投

标条件的项目严格执行招投法的规定进行招投标，杜绝未履行招投标程序、先开工后办理施工许可证等违反基本建设程序问题发生；加强工程业务管理，让专业的人干专业的事，让真正懂工程的人参与项目建设；加强对项目管理人员、监理人员的监督管理，督促项目管理人员、监理人员严格按照合同履行职责，进行现场监督，保证工程质量；严格按照批复建设内容执行，推动建设项目充分发挥经济效益和社会效益。

附件 1：吉木萨尔县馕文化产业园建设项目绩效评价指标综合评分表

附件 2：满意度调查结果分析

附件 3：现场勘查调研

附件 1：吉木萨尔县饕文化产业园建设项目绩效评价指标综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
决策 (20 分)	项目立项 (5 分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：	该项目依据《关于印发《新疆维吾尔自治区饕产业发展的意见》的通知》《关于下达 2021 年自治州饕产业高产量发展专项资金的通知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》《关于吉木萨尔县饕产业发展园建设项目建议书的批复》等文件设立，符合吉木萨尔县的实际情况。项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，与相关部门同类项目和部门内部相关项目不重复。该指标得 3 分。		3
					①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和相关政策；得 1 分			
					②项目立项符合行业发展规划和政策要求；得 0.5 分			
					③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；得 1 分			
					④项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复；得 0.5 分			
	立项程序规范性	立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：	2021 年 4 月 19 日，该项目取得吉木萨尔县发展和改革委员会《关于吉木萨尔县饕产业发展园建设项目建议书的批复》（吉县发改综合〔2021〕20 号），经中共吉木萨尔县委财经委员会集体决策，按照规定程序设立，审批文件和材料完整，		2
					①项目按照规定的程序申请设立；得 1 分			
					②审批文件、材料符合相关要求；得 0.5 分			

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
					③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等；得 0.5 分	立项程序合规。该指标得 2 分。		
	绩效目标（5 分）	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：	该项目工作任务目标明确，2021 年绩效目标经吉木萨尔县吉木萨尔县商务和工业信息化局、财政局审核及吉木萨尔县人大批复。绩效目标的设置与实际工作内容相关，项目目标与预算确定的项目资金量相匹配。  通过查看该项目《项目绩效目标表》《项目支出绩效自评表》，年初绩效目标存在的问题是部分绩效指标的设置不够准确。根据吉木萨尔县发展和改革委员会《关于吉木萨尔县饕产业发项目建议书批复》文件中显示改造面积约 2000 平方米，根据商工局提供的竣工验收报告，饕产业园竣工验收面积为 2355 平方米，绩效目标表和绩效自评表显示建设（改造、修缮）工程量为 3000 平方米，均不一致。该指标扣 2 分，得 1 分。	2	1
					①项目有经审核的绩效目标表；得 0.5 分			
					②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；得 1 分			
					③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；得 1 分			
					④项目与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；得 0.5 分			
	绩效指标明确性	绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量	评价要点：	该项目绩效目标已细化分解为具体的绩效指标，项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，项目绩效目标与项目计划数相对应，数量指	1	1
					①项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；得 0.5 分			

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
				等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	②项目绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现；得 1 分	标仅设置“建设（改造、修缮）工程量”指标，未能体现发改委批复中馕（烘焙食品）生产加工专区、馕（北庭）文化展示专区、馕（农）产品展示销售区、体验区的建设内容，该指标扣 1 分，得 1 分。		
					③项目绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应；得 0.5 分			
	资金投入（10 分）	预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点：	该项目自 2021 年开始实施，依据《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》等文件设立，预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，该指标得 5 分。		5
					①预算编制经过科学论证；得 1 分			
					②预算内容与项目内容匹配；得 1 分			
					③预算额度测算依据充分，按照标准编制；得 1 分			
					④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配；得 2 分			
	资金分配合理性	5	5	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方	评价要点：	根据《关于下达 2021 年自治州馕产业高产量发展专项资金的通知》《2021 年第三次财经委员会会议纪要》等文件，项目资金分为三部分：2021		5
					①预算资金分配依据充分；得 3 分			



一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
				实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	②预算资金分配与补助单位或地方实际相适应；得 2 分	年自治州饕产业高质量发展专项资金 15 万元，饕产业园场地租赁费 30 万元，吉木萨尔县饕文化产业园建设项目费用 150 万元。合计 195 万元。资金分配依据充分，资金分配额度合理，且与项目实际相适应。该指标得 5 分。		
过程 (20 分)	资金管理 (15 分)	资金到位率	5	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	评价要点：	该项目预算资金 195 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，资金到位 195 万元，资金到位率 100%。该指标得 5 分。		5
					①资金及时到位；得 5 分			
					②资金未及时到位但未影响项目进度；得 3 分			
					③资金未及时到位并影响项目进度；得 0 分			
		预算执行率	5	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	评价要点：	该项目预算资金 195 万元。截至 2021 年 12 月 31 日，资金执行 195 万元，预算执行率 100%。该指标得 5 分。		5
					①预算资金按计划进度执行；得 2 分			
					②预算执行率 100%；得 3 分。不足 100%，则按照完成比例×该指标权重分值计算。预算执行率=（实际支出金额/实际到位预算金额）×100%。			

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
		资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点：	该项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复规定的用途，未发现违规使用情况。该指标得 5 分。		5
					①项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；得 1 分			
					②项目资金的拨付有完整的审批程序和手续；得 1 分			
					③项目资金的使用符合项目预算批复规定的用途；得 1 分			
	组织实施（5 分）	管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点：	吉木萨尔县商务和工业信息化局财务管理健全，为项目顺利实施提供保障，未见商工局预算绩效业务管理制度。该指标扣 1.5 分，得 0.5 分。	1.5	0.5
					①项目已制定或具有相应的财务管理制度，且制度合法、合规、完整；得 0.5 分			
					②项目已制定或具有相应的业务管理制度，且制度合法、合规、完整；得 1.5 分			
		制度执	3	项目实施是否符合	评价要点：	吉木萨尔县商务和工业信息化局依据《吉木萨尔	2	1

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
		行有效性		相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目执行符合相关法律法规和相关管理规定；得 1.5 分 ②项目调整及支出调整手续完备；得 0.5 分 ③项目管理、实施人员均落实到位，有效按照计划执行；得 0.5 分 ④项目执行情况等资料齐全，并及时进行归档；得 0.5 分	县商务和工业信息化局财务管理制度》对该项目进行财务管理，遵守相关法律法规和相关管理规定，项目资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。文投公司将 2021 年自治州饕产业高质量发展专项资金 15 万元用于饕文化产业园提升改造及运营，符合专项资金使用办法的规定。 查看项目建设档案，建筑工程施工许可证发证日期为 2021 年 9 月 26 日，根据施工现场具备施工条件证明书实际开工时间为 2021 年 6 月 21 日，实际开工时间早于施工许可证发证日期，不符合《中华人民共和国建筑法》中第七条“建筑工程开工前，建设单位应当按照国家有关规定向工程所在地县级以上人民政府建设行政主管部门申请领取施工许可证”的规定。该指标扣 2 分，得 1 分。		
产出 (40 分)	产出数量 (10 分)	实际完成率	10	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	<b>评价要点：</b> ①工程建设完工并投入使用，实际完成率 100%，得 10 分；按照完成比例×该指标权重分值计算。	根据商工局提供的竣工验收报告，竣工验收日期为 2021 年 12 月 14 日，项目已建成 2355 平方米的饕产业园，评价小组去现场实地查看，已投入使用，项目实际完成率 100%，得 10 分。综上，产出数量指标得 10 分。		10
	产出	质量达	10	质量达标率=（质	<b>评价要点：</b>	根据商工局提供的竣工验收报告，2021 年 12 月		10

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
	质量（10分）	标率		量达标产出数/实际产出数）×100%，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	①工程竣工验收，质量达到合格率达到100%，得10分；不足100%，则按照完成比例×该指标权重分值计算。	14日，建设、监理、设计和施工单位对该项目进行了工程竣工验收。显示：工程质量达到合格标准，验收资料齐全，目前已交付使用。质量达标率达100%，得10分。 综上，产出质量指标得10分。		
	产出	完成及	10	项目实际完成时间	评价要点：	根据商工局提供的施工合同、验收资料和资金支	5	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
	时效（10分）	时性		与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	①工程及时完工，资金及时支付率达 100%，工程及时竣工决算的，得 10 分；不足 100%，则按照完成比例×该指标权重分值计算；若因不可抗力导致无法完成的，酌情扣分。	付凭证显示：，工程完工及时率和资金支付及时率达 100%，截至 2022 年 8 月 14 日，评价小组去现场查看时，竣工决算审计尚未完成，该指标扣 5 分，得 5 分。 综上，产出时效指标得 5 分。		
	产出成本（10分）	成本节约率	10	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	<b>评价要点：</b> ①实际成本≤计划成本（分值 10 分，得分 10 分），实际成本每高出计划成本 1%，扣 1 分，扣完为止。	该项目实际成本共计 195 万元，与预算数 195 万元相比节约 0 万元，实际成本等于计划成本，未超出预算，得 10 分。 综上，产出成本指标得 10 分。		10
效益（20分）	项目效益（20分）	经济效益	5	项目实施所产生的经济效益。	<b>评价要点：</b> ①吉木萨尔县馕文化产业项目实施所产生的经济效益，按照项目资料结合实际查，经济效益好的得 5 分；经济效益不好的，酌情扣分；未产生经济效益的，不得分。	根据吉木萨尔县商务和工业信息化局提供的昌吉州馕产业发展数据统计表（月报、季报）和吉木萨尔县 2021 年推进馕产业发展工作总结显示：北庭明街馕文化产业园自 2021 年 10 月 10 日揭牌运营以来，日生产销售馕（烘焙）产品 3000 个，日营业额 2 万元，日接待游客 1500 人左右。 综上，经济效益指标得 5 分。		5
		社会效益	5	项目实施所产生的社会效益。	<b>评价要点：</b>	评价小组通过发放“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度调查问卷”，对项目促进吉木萨尔		5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
					①根据项目产生的社会效益：促进吉木萨尔县馕产业的发展，带动就业，结合调查问卷回复情况为比较满意、满意或非常满意的，得 5 分，为不满意或非常不满意的，按照问卷调查的份数扣减相应分值，则按照 5-( 不满意比例×该指标权重分值 ) 计算，未产生社会效益的，不得分	县馕产业的情况进行调查分析，评价项目实施产生的社会效益，评价小组共收回 100 份问卷，其中 34 份问卷满意度为非常满意、48 份问卷为满意，18 份问卷为比较满意，未见不满意、非常不满意等情况。 同时根据吉木萨尔县 2021 年推进馕产业发展工作总结：在泉子街镇、新地乡等文化旅游基础较好的乡镇，打造馕产业示范点 5 个。 通过示范带动，积极培育壮大创新面粉、牛氏餐饮等馕及烘焙食品加工生产示范企业，推动馕产业和烘焙加工产业向多元化、品牌化、规模化发展。截至目前，全县日生产加工馕（烘焙）产品 2 万个，带动就业 100 余人。 综上，社会效益指标得 5 分。		
		满意度	10	受益群众满意度对	评价要点：	评价小组通过发放“吉木萨尔县馕文化产业园建	1.25	8.75

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分规则设定意见	评分过程	扣分	最终得分
				项目实施效果的满意程度。	①按照“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度调查问卷”第 5 题的测算回复情况，满意度=Σ 样本数（“非常满意”×1.0+“满意”×0.9+“比较满意”×0.6+“不满意”×0.4+“非常不满意”×0）/总样本数×100%。满意度为 100%得满分；不足 100%，则该指标得分=满意度×该指标权重分值；满意度 40%以下，不得分。	设项目满意度调查问卷”，对受益群众满意度进行调查分析，评价小组共收回 100 份问卷，满意度分为五档，即“非常满意”、“满意”、“比较满意”、“不满意”、“非常不满意”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、90%、60%、40%、0%，按照调查问卷中第 5 题的回复情况及满意度计算公式得知，人民群众满意度为 87.5%，即=（47×1.0+29×0.9+24×0.6）/100×100%，满意度不足 100%，扣 1.25 分，得 8.75 分。综上，满意度指标指标得 8.75 分。		
总分			100				12.75	87.25

## 附件 2：满意度调查结果分析

# 满意度调查结果分析

## 一、调研设计

### （一）调研对象

本次问卷调查的对象为受益群众。

### （二）调研方式

本次计划采取简单随机抽样的方式，对吉木萨尔县馕文化产业园建设项目的受益群众进行问卷调查；在吉木萨尔县商务和工业信息化局的协调下，组织安排了问卷调研工作。本次问卷调查采取发放纸质问卷调查方式，回收有效问卷共计 100 份。

## 二、满意度计算模型

满意度 =  $\sum$  样本数 ( “非常满意”  $\times 1.0$  + “满意”  $\times 0.9$  + “比较满意”  $\times 0.6$  + “不满意”  $\times 0.4$  + “非常不满意”  $\times 0$  ) / 总样本数  $\times 100\%$

## 三、调查结果分析

### 1. 您是否了解吉木萨尔县馕文化产业园建设项目？

A：了解

B：不太了解

C：不了解

根据问卷统计结果显示，100%的被调查对象认为自己了解吉木萨尔县馕文化产业园建设项目。

### 2. 您是否在馕文化产业园买过馕？



A：是

B：否

根据问卷统计结果显示，89%的被调查对象在馕文化产业园买过馕，11%没有买过。

3. 您是否是馕文化产业园的工作人员？

A：是

B：否

根据问卷统计结果显示，2%的被调查对象是馕文化产业园的工作人员，98%不是。

4. 您对项目实施带来的社会效益（促进我县馕产业发展）的满意度？

A：非常满意

B：满意

C：比较满意

D：不满意

E：非常不满意

根据问卷统计结果显示，34%的被调查对象表示对项目实施带来的社会效益（促进我县馕产业发展）非常满意，48%表示满意，18%表示比较满意。

5. 作为馕产业园项目的受益群体，您对该项目的满意程度？

A：非常满意

B：满意

C：比较满意

D：不满意

E：非常不满意

评价小组通过发放“吉木萨尔县馕文化产业园建设项目满意度调查问卷”，对受益群众满意度进行调查分析，评价小组共收回 100 份问卷，满意度分为五档，即“非常满意”、“满意”、“比较满意”、“不满意”、“非常不满意”；满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、90%、60%、40%、0%，按照的回复情况及满意度计算公式得知，人民群众满意度为 87.5%，即  $= (47 \times 1.0 + 29 \times 0.9 + 24 \times 0.6) / 100 \times 100\%$ 。

### 附件 3：现场勘查调研

#### (1) 北庭馕文化产业园



#### (2) 馕（北庭）文化展示专区





### (3) 馕（农）产品展示销售区、体验区



### (4) 馕（烘焙食品）生产加工专区

